



犍为县第十八届人民代表大会  
常务委员会

公 报

2024

第 22 号

# 目 录

一、犍为县第十八届人民代表大会常务委员会举行第二十二次会议 .....	(1)
二、习近平总书记近期重要讲话、重要指示批示精神 .....	(2)
三、犍为县人民代表大会常务委员会关于批准犍为县 2023 年县级决算的决议 .....	(19)
四、犍为县人民政府关于犍为县 2023 年决算（草案）及 2024 年 1 至 8 月预算执行情况的报告 .....	(20)
五、犍为县人民政府关于 2023 年度县级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告 .....	(26)
六、犍为县人大财政预算经济委员会关于县 2023 年决算（草案）、2024 年 1 至 8 月预算执行情况的审查结果报告 .....	(31)
七、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取县人民政府关于推进 2024 年度民生实事人大代表票决项目情况报告的审议意见 .....	(34)
八、犍为县人民政府关于 2024 年度民生实事人大代表票决项目推进情况的报告 .....	(35)
九、犍为县人大常委会人事代表工委关于 2024 年度民生实事人大代表票决项目推进情况的调查报告 .....	(38)
十、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取县人民政府关于养老服务体系建设情况报告的审议意见 .....	(41)
十一、犍为县人民政府关于养老服务体系建设情况的报告 .....	(42)
十二、犍为县人大社会建设委员会关于全县养老服务体系建设情况的调查报告 .....	(47)
十三、犍为县人民代表大会常务委员会关于犍为县人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会更名	

## 犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公报

第 22 号  
2024 年 10 月 9 日出版

主办单位：犍为县人大常委会办公室  
地 址：犍为县玉津镇滨江路 584 号  
电 话：(0833) 4221779  
邮政编码：614400  
打 印：犍为县恒昌打字室

的决定 ..... (51)

    十四、中央和省、市、县重要会议、文件精神  
    ..... (51)

    十五、关于乐山市第八届人大常委会第二十二次  
会议情况的报告（书面） ..... (52)

    十六、出席、缺席本次会议人员名单 ..... (53)

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公报

第 22 号  
2024 年 10 月 9 日出版

主办单位：犍为县人大常委会办公室  
地 址：犍为县玉津镇滨江路 584 号  
电 话：(0833) 4221779  
邮政编码：614400  
打 印：犍为县恒昌打字室

# 犍为县第十八届人民代表大会常务委员会 举行第二十二次会议

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2024年9月25日在人大常委会会议室举行。

人大常委会主任缪骏主持会议并讲话。副主任李学全、张敏、周华胜，党组副书记谢道春及委员共25人出席会。

县委副书记刘红英，县政协副主席陈晓霞，县监委、县法院、县检察院、县政府办负责人，部分市、县人大代表，玉津镇、罗城镇、清溪镇人大主席，不是市人大常委会组成人员的县人大专门委员会、人大常委会办事工作机构负责人，县级有关部门负责人列席会议。

会议审议了主任会议关于提请审议《犍为县人民代表大会常务委员会关于犍为县人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会更

名的决定（草案）》的议案，并表决通过了相关决定。

会议听取和审议了县人民政府关于2023年决算（草案）、2024年1-8月预算执行情况的报告，关于2023年度县级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，关于推进2024年度民生实事人大代表票决项目情况的报告，关于养老服务体系建设的报告，批准了犍为县2023年县级决算。

会议还传达学习了习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，书面学习了党中央和省、市、县重要会议、重要文件精神，书面传达了关于市八届人大常委会第二十二次会议的情况。

# 习近平总书记近期重要讲话、 重要指示批示精神

## 一、习近平总书记在接见第 33 届奥运会中国体育代表团时的重要讲话精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 8 月 20 日下午在人民大会堂接见第 33 届夏季奥林匹克运动会中国体育代表团全体成员。他强调，在巴黎奥运会上，你们团结一心、顽强拼搏，奋勇争先、不负使命，取得我国参加夏季奥运会境外参赛历史最好成绩，实现了比赛成绩和精神文明双丰收，为祖国和人民赢得了荣誉。他代表党中央和国务院欢迎大家凯旋，向大家致以热烈祝贺和诚挚慰问，并向全国体育战线的同志们表示亲切问候。

中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、李希，国家副主席韩正参加接见。

人民大会堂金色大厅洋溢着喜庆热烈的气氛。下午 3 时 20 分许，习近平等党和国家领导人来到代表团成员中间，全场响起长时间热烈掌声。习近平等同大家亲切握手，并合影留念。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他表示，中国体育代表团的优异成绩，既是我国体育事业发展进步的集中体现，也是中国式现代化建设成就的一个缩影，充分彰显了新时代中国力量。国运兴则体育兴、国家强则体育

强。我国能够跻身世界体育大国、奥运强国之列，根本在于综合国力不断增强，为体育竞技训练提供了先进科技支撑和坚实物质保障，也为各领域体育人才脱颖而出创造了良好成长环境和广泛群众基础。新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必将为我国体育事业发展提供更好条件、注入强劲动力。我们要继续大力发展以人民为中心的体育事业，推动全民健身和全民健康深度融合，向着建设体育强国、健康中国的目标不断迈进。

习近平指出，中国体育代表团的优异成绩，将中华体育精神和奥林匹克精神发扬光大，让中华民族精神和时代精神交相辉映，生动诠释了新时代中国精神。赛场上，大家牢记党和人民重托，“国家荣誉永远超过个人”、“我的这块金牌献给伟大的祖国”等誓言掷地有声，展现了祖国至上、为国争光的赤子情怀，展现了顽强拼搏、自强不息的必胜信念，展现了团结协作、并肩作战的宝贵品质，展现了中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质。你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀，看到了中国开放包容、昂扬进取的时代风貌，看到了中国人民的志气、锐气和底气。

祖国和人民为你们骄傲，为你们点赞。

习近平强调，中国体育代表团坚持拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌，弘扬了体育道德风尚，赢得了广泛尊重认可，充分展现了新时代中国形象。赛场上，大家遵守规则、尊重对手、尊重裁判、尊重观众，保持良好的赛风赛纪和文明礼仪，胜不骄、败不馁，在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌。

习近平指出，新的奥运备战周期已经开始。希望大家戒骄戒躁、再接再厉，提高训练和比赛水平，扬长补短，加快人才培养，高质量做好备战工作。竞技体育和群众体育相辅相成，希望大家进一步提升竞技体育综合实力，带动全民健身、青少年体育蓬勃开展，为建设体育强国再立新功。

王毅、刘国中、李书磊、李鸿忠、何卫东、陈武，中央和国家机关有关部门负责同志、各省区市和新疆生产建设兵团体育部门负责人参加接见。

## 二、习近平总书记在中共中央举行纪念邓小平同志诞辰 120 周年座谈会上的重要讲话精神

中共中央 8 月 22 日上午在人民大会堂举行座谈会，纪念邓小平同志诞辰 120 周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。他强调，邓小平同志是全党全军全国各族人民公认的享有崇高威望的卓越领导人，伟大的马克思主义者，伟大的无产

阶级革命家、政治家、军事家、外交家，久经考验的共产主义战士，党的第二代中央领导集体的核心，中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师，中国特色社会主义道路的开创者，邓小平理论的主要创立者，为世界和平和发展作出重大贡献的伟大国际主义者。他对党、对人民、对国家、对民族、对世界作出了突出贡献，功勋彪炳史册、永励后人。

中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席座谈会，中共中央政治局常委蔡奇主持座谈会。

习近平在讲话中指出，邓小平同志的一生，是光辉的一生、战斗的一生、伟大的一生。他为党领导的民族独立和人民解放事业、建立新中国作出卓越贡献，为社会主义制度建立和社会主义建设开展了卓有成效的工作。“文化大革命”结束后，他作为党的第二代中央领导集体的核心，带领党和人民实现了伟大历史转折，推动实现了马克思主义中国化新的飞跃，开辟了社会主义现代化建设新局面，确立了实现祖国完全统一的正确路径，坚定捍卫了光辉的社会主义旗帜，成功开创中国特色社会主义。

习近平强调，邓小平同志的历史功勋是全方位的、开创性的，对中国和世界的影 响是深刻的、长远的。他一生的奋斗历程，充分展现了对共产主义远大理想和中国特色社会主义信念无比坚定的崇高品格、对人民无比热爱的

伟大情怀、始终坚持实事求是的理论品质、不断开拓创新的勇气、高瞻远瞩的战略思维、坦荡无私的博大胸襟。他的伟大历史功勋，我们永远铭记；他的崇高革命风范，我们永远敬仰。

习近平指出，邓小平同志留给我们最重要的思想财富，就是以他为主创立的邓小平理论。邓小平理论是马克思主义中国化时代化的重要里程碑。新时代新征程，我们必须继续深入学习运用邓小平理论，完整、准确理解它的科学内涵、核心要义，既坚持邓小平同志基于社会主义规律性认识提出的重大结论、基本观点、正确主张，又善于根据不断变化的情况，正确把握理论的精髓和实质，用以解决现实问题，做到坚持真理不动摇、指导实践不偏离。要始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，始终坚守马克思主义这个魂脉、中华优秀传统文化这个根脉，善于借鉴吸收人类社会一切优秀文明成果，不断探索真理，深入研究推进中国式现代化的实际问题，深刻回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，继续推进马克思主义中国化时代化，让当代中国马克思主义、21世纪马克思主义闪耀出更加璀璨的真理光芒。

习近平强调，对邓小平同志最好的纪念，就是把他开创的中国特色社会主义事业继续

推向前进。我们要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务，继往开来，奋发进取。要坚持守正创新，进一步全面深化改革，不断为中国式现代化提供强劲动力和制度保障。要紧紧抓住高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快建设现代化经济体系，推进高水平科技自立自强，大力发展社会主义先进文化，形成物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的良好局面。要坚持人民至上，发展全过程人民民主，建设更高水平的法治中国，坚持在发展中保障和改善民生，推动全体人民共同富裕不断取得更为明显的实质性进展。要推进高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，统筹开放和安全，维护国家主权、安全、发展利益。要坚定不移推进全面从严治党，健全全面从严治党体系，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，确保党永远不变质不变色不变味，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

习近平指出，实现祖国完全统一，是毛泽东、邓小平等老一辈革命家的夙愿，是海内外中华儿女的共同心愿，也是不可阻挡的历史潮流。我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持和推动香港、澳门进一步融入

国家发展大局、实现更好发展。我们要坚定不移贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展，坚定不移反对“台独”、捍卫国家主权和领土完整。

习近平强调，中国是维护世界和平的坚定力量。我们要始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建人类命运共同体，弘扬全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，不断以中国式现代化新进展为世界提供新机遇。

蔡奇在主持会议时说，习近平总书记重要讲话深情回顾了邓小平同志光辉、战斗、伟大的一生，高度评价邓小平同志带领党和人民成功开创了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期、开创中国特色社会主义、创立邓小平理论的伟大历史功勋，强调要继续深入学习运用邓小平理论，学习邓小平同志的崇高革命风范，把他开创的中国特色社会主义事业继续推向前进。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、精辟深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，对指导我们党在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义，具有重大意义。我们要认真学习领会、深入贯彻落实，凝心聚力、奋发进取，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗。

座谈会上，中央党史和文献研究院院长曲

青山，中央军委委员、中央军委政治工作部主任苗华，四川省委书记王晓晖先后发言。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席座谈会。

中央党政军群有关部门、北京市、四川省委负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，邓小平同志亲属、原身边工作人员和家乡代表，以及出席“全国纪念邓小平同志诞辰120周年学术研讨会”的代表等参加座谈会。

### 三、习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议并发表重要讲话精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平8月29日上午主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议并发表重要讲话。他强调，进一步全面深化改革是在新时代以来全面深化改革基础上推进的，具备坚实基础和有利条件。要运用好已有的改革成果和重要经验，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，充分调动各方面积极性，全力抓好改革任务的组织实施。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议审议通过了《中央和国家机关有关部门贯彻实施党的二十届三中全会〈决定〉重要改革举措分工方案》、《关于实施自由贸易试验



区提升战略的意见》等文件。

会议强调，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，确定了 300 多项重大改革举措。要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成，增强改革政策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力。

会议指出，要优化改革推进落实机制，加强重大问题统筹协调。各牵头单位和参与单位要敢于担当、真抓实干，加强重大改革的调研论证，制定改革组织实施方案。要加强改革督察、评估问效、巡视巡察等工作，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

会议强调，党的十八大以来，党中央部署设立的 22 个自由贸易试验区，推出了一大批标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。贯彻落实党的二十届三中全会部署，实施自由贸易试验区提升战略，目的是在更广领域、更深层次开展探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。要坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，鼓励先行先试，开展首创性、集成式探索，推动全产业链创新发展，增强对外贸易综合竞争

力，促进投资自由化便利化，推动以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善。要统筹发展和安全，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升风险防控能力。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

#### 四、习近平总书记对巩固深化党纪学习教育成果作出的重要指示精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示强调，党纪学习教育取得积极成效，要巩固深化党纪学习教育成果，坚持融入日常、抓在经常，把党纪学习教育成果持续转化为推动高质量发展的强大动力。要善始善终抓好党纪学习教育任务落实，抓好党纪学习教育收尾工作。要常态化推进学纪知纪明纪守纪，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。要着力铲除腐败滋生的土壤和条件，更加有效遏制增量、清除存量。要引导推动党员、干部在遵规守纪前提下，勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为。

中央党的建设工作领导小组 8 月 30 日召开会议，传达习近平的重要指示，审议《关于推进党纪学习教育常态化长效化的意见》，对党纪学习教育进行总结。中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组组长蔡奇主持

会议并讲话，中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组副组长李希出席会议并讲话。

会议强调，习近平总书记的重要指示充分肯定了党纪学习教育取得的成效，对巩固深化党纪学习教育成果提出了明确要求，具有很强的政治性、思想性、针对性、指导性，要认真学习领会、全面抓好贯彻落实。

会议指出，这次党纪学习教育目前已基本结束。要总结运用党纪学习教育好经验好做法，充分发挥纪律建设对坚持党的领导、加强党的建设、推进党的事业的保障作用。要组织党员、干部深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，推动党的纪律教育常态化长效化，加大对“一把手”、年轻干部、新提拔干部的纪律培训力度，把纪律教育融入党员、干部日常教育管理监督。要运用党的十八大以来加强纪律建设的成功经验，以高质量纪律建设推动党的建设上水平，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要准确运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，以精准规范执纪推动干部更好干事创业、担当作为。

李干杰、李书磊、穆虹、姜信治出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员等参加会议。

五、习近平总书记在《求是》杂志发表《培

养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人》重要文章精神

9月1日出版的第17期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人》。

文章强调，培养什么人，是教育的首要问题。我国是中国共产党领导的社会主义国家，这就决定了我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才。要健全全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制，不断培养一代又一代社会主义建设者和接班人。这是教育工作的根本任务，也是教育现代化的方向目标。

文章指出，我们要培养的社会主义建设者和接班人应该具备什么样的基本素质和精神状态，应该如何培养，关键是要做好以下几方面工作。一是要在坚定理想信念上下功夫。我们培养的人，必须树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。要增强学生的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，立志肩负起民族复兴的时代重任。二是要在厚植爱国主义情怀上下功夫。爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，培养社会主义建设者和接班人，首先要培养学生的爱国情怀。要教育引导學生热爱和拥护中国共产党，

立志听党话、跟党走，立志扎根人民、奉献国家。三是要在加强品德修养上下功夫。立德为先，修身为本，这是人才成长的基本逻辑。要坚持教育引导、学生培育和践行社会主义核心价值观，做到品德润身、公德善心、大德铸魂，踏踏实实修好品德，成为有大爱大德大情怀的人。四是要在增长知识见识上下功夫。学习知识是学生的本职。要教育引导、学生珍惜学习时光，心无旁骛求知问学，在学习中增长见识，丰富学识，沿着求真理、悟道理、明事理的方向前进。五是要在培养奋斗精神上下功夫。要教育引导、学生树立高远志向，历练敢于担当、不懈奋斗的精神，具有勇于奋斗的精神状态、乐观向上的人生态度，真正做到知行合一，做到刚健有为、自强不息。六是要在增强综合素质上下功夫。社会主义建设者和接班人必须全面发展。要教育引导、学生培养综合能力，培养创新思维。树立健康第一的教育理念，开齐开足体育课。全面加强和改进学校美育，提高学生审美和人文素养。在学生中弘扬劳动精神，教育引导、学生崇尚劳动、尊重劳动。

文章指出，要努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，形成更高水平的人才培养体系。要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，学科体系、教学体系、教材体系、管理体系要围绕这个目标来设计，教师要围绕这个目标来教，学生要

围绕这个目标来学。凡是不利于实现这个目标的做法都要坚决改过来。

文章强调，要注重教材建设。教材是传播知识的主要载体，体现着一个国家、一个民族的价值观念体系，是老师教学、学生学习的重要工具。教材要坚持马克思主义指导地位，体现马克思主义中国化要求，体现中国和中华民族风格，体现党和国家对教育的基本要求，体现国家和民族基本价值观，体现人类文化知识积累和创新成果。

## 六、习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话精神

全国教育大会9日至10日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。他强调，建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，必须朝着既定目标扎实迈进。

9月10日是我国第四十个教师节。习近平代表党中央，向全国广大教师和教育工作者致以节日祝贺和诚挚问候。

习近平在讲话中指出，教育是强国建设、民族复兴之基。党的十八大以来，我们坚持把教育作为国之大计、党之大计，全面贯彻党的教育方针，作出深入实施科教兴国战略、加快教育现代化的重大决策，确立到2035年建成教育强国的奋斗目标，加强党对教育工作的全

面领导，不断推进教育体制机制改革，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化，教育强国建设迈出坚实步伐。

习近平强调，我们要建成的教育强国，是中国特色社会主义教育强国，应当具有强大的思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

习近平指出，建设教育强国是一项复杂的系统工程，需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务，着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，坚持社会主义办学方向，坚持和运用系统观念，正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等重大关系。

习近平强调，要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，实施新时代立德树人工程。不断加强和改进新时代学校思想政治教育，教育引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心，立报国强国大志向、做挺膺担当奋斗者。注重运用新时代伟大变革成功案例，充分发挥红色资源育人功能，不断拓展实践育人和网络育人的空间和阵地。加大国家通用语言文字推广力度，促进铸牢中华民族共同体意识。

习近平指出，要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、科技创新、人才培养。以科技发展、国家战略需求为牵引，着眼提高创新能力，优化高等教育布局，完善高校学科设置调整机制和人才培养模式，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。强化校企科研合作，让更多科技成果尽快转化为现实生产力。构建职普融通、产教融合的职业教育体系，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。

习近平强调，要坚持以人民为中心，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性，让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。优化区域教育资源配置，推动义务教育优质均衡发展，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。持续巩固“双减”成果，全面提升课堂教学水平，提高课后服务质量。深入实施国家教育数字化战略，扩大优质教育资源受益面，提升终身学习公共服务水平。

习近平指出，要实施教育家精神铸魂强师行动，加强师德师风建设，提高教师培养培训质量，培养造就新时代高水平教师队伍。提高教师政治地位、社会地位、职业地位，加强教师待遇保障，维护教师职业尊严和合法权益，让教师享有崇高社会声望、成为最受社会尊重的职业之一。

习近平强调，要深入推动教育对外开放，统筹“引进来”和“走出去”，不断提升我国

教育的国际影响力、竞争力和话语权。扩大国际学术交流和教育科研合作，积极参与全球教育治理，为推动全球教育事业发展贡献更多中国力量。

## 七、习近平总书记在甘肃、陕西调研重要指示精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在甘肃考察时强调，甘肃要深入贯彻落实党中央关于西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展的决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，着力在加强生态保护修复、加快绿色低碳转型发展、进一步全面深化改革开放、推动乡村全面振兴、加强民生保障、促进民族团结等方面下功夫，加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章。

9月10日至13日，习近平在甘肃省委书胡昌升和省长任振鹤陪同下，先后来到天水、兰州等地考察调研。

10日下午，习近平在天水市考察了全国重点文物保护单位伏羲庙，了解文化遗产保护传承等情况。他指出，伏羲庙具有很高的历史文化价值，要将这份宝贵文化遗产保护传承好，让祖先的智慧和创造永励后人，不断增强民族自豪感和自信心。

11日上午，习近平前往麦积区南山花牛苹果基地考察。他结合展板听取引洮供水工程

情况汇报，真切地回忆起2013年初来施工现场考察、指导解决施工难题的情景。当得知近600万群众从此告别苦咸水后，习近平十分高兴。他要求加强维护和管理，让这项工程在沿线群众生产生活中发挥更大效用。

红彤彤的花牛苹果挂满枝头，一派丰收景象。习近平走进果林，了解相关种植、技术和管理情况。他说，乡村振兴关键在产业振兴。经过70多年培育发展，花牛苹果品牌更响亮了。要加强品种保护和培育，优化种植方式，创新营销模式，把这个特色产业做得更大，带动更多群众增收致富。他祝乡亲们生活像苹果一样红红火火。

随后，习近平来到麦积山石窟，沿着栈道仔细察看距今1600多年的洞窟和雕塑、壁画，同保护修复工作人员亲切交流。习近平说，我国四大石窟是中华文明的瑰宝，都具有重要的历史价值、文化价值。他希望文物工作者赓续“莫高精神”，潜心为国护宝，为传承创新中华优秀传统文化、增强中华文化影响力作出更大贡献。

11日下午，习近平来到兰州市考察。在安宁区枣林西社区党群服务中心，他视察了综合服务平台、文体活动室和社区食堂，细致询问社区党组织发挥作用、优化便民惠民服务、落实为基层减负等情况，现场观看退休人员合唱演练。他还来到一旁的刘家堡派出所，了解警务力量下沉的做法和成效。习近平强调，要

紧扣居民实际需要特别是“一老一小”等重点，不断提高社区服务水平。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，把基层治理和社会治安做得更扎实。要持续整治形式主义为基层减负，让基层干部把更多时间和精力放到服务群众上。

在退休老党员李宗彪家，习近平同一家人围坐在一起拉家常。看到一家三代生活幸福、其乐融融，他很欣慰。习近平表示，民生为大、民生为要，党中央十分关心老年人的幸福安康，各地各有关部门在养老、医疗和社区服务等方面下了很大功夫，要坚持做下去，越做越好。

社区广场上，居民们纷纷围拢过来。习近平对大家说，我们即将迎来新中国成立75周年。75年来，我国发展取得伟大历史性成就。现在，全党全国人民正在奋力推进中国式现代化，我们要更加团结、更加努力，大家一起加油干，创造新的更大辉煌。他提前向大家致以中秋的节日祝福，祝家家户户都平安、健康、快乐。

随后，习近平来到黄河兰州中山桥段考察。他沿滨河步道察看，听取黄河生态保护情况介绍。习近平对在场的干部、群众说，黄河是中华民族的母亲河，兰州是唯一一个黄河穿城而过的省会城市。大家要心怀感恩，人人参与、人人尽责，共同保护好黄河，让母亲河永续惠泽子孙后代。

13日上午，习近平听取甘肃省委和省政

府工作汇报，对甘肃各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，甘肃要积极推进新型工业化，加快传统产业改造升级，做强做优特色优势产业，积极发展战略性新兴产业，因地制宜发展新质生产力，打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地。积极发展现代寒旱特色农业，培育一批具有竞争力的农业品牌。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢国家西部生态安全屏障。

习近平强调，要以更大勇气和决心深化改革、扩大开放。积极融入全国统一大市场建设，深化国资国企改革，鼓励和支持非公有制经济发展。实施好以人为本的新型城镇化战略，提高县城综合承载能力，壮大县域经济，促进城乡融合发展。主动服务和对接区域协调发展战略，拓展跨省域合作，深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设。

习近平指出，甘肃历史文化积淀深厚，红色文化资源丰富。要传承好红色基因，加强文化遗产保护，支持敦煌研究院建设世界文化遗产保护的典范和敦煌学研究高地，建设好长城、长征、黄河国家文化公园，为现代化建设注入强大精神力量。促进文化和旅游深度融合，把文化旅游业打造成支柱产业。

习近平强调，要加强社会建设和治理，筑牢各族群众共同富裕基础。集中力量办好群众普遍需求、能够办成的民生实事，让群众可感

可及。巩固拓展脱贫攻坚成果，防止农村人口规模性返贫致贫。推动农村移风易俗，培育文明乡风。不断铸牢中华民族共同体意识，依法加强宗教事务治理。做好积石山地震灾区等受灾群众生活保障和灾后恢复重建工作，确保群众安全温暖过冬。切实抓好安全生产。

习近平指出，要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。推动各级干部增强改革创新意识，推进党纪学习教育常态化长效化，引导党员、干部自觉在遵规守纪、清正廉洁前提下积极担当、放手干事，巩固风清气正的良好政治生态。切实加强基层党建。

10日下午，在前往甘肃途中，习近平在陕西省委书记赵一德和省长赵刚陪同下来到宝鸡市考察。习近平参观了宝鸡青铜器博物院。他指出，我国青铜文明源远流长、灿烂辉煌，在世界文明史上独树一帜。要加强青铜器文物的保护研究和宣传阐释，更好激发全社会特别是青少年对伟大祖国和中华文明的热爱。习近平还察看了渭河生态公园。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

9月12日上午，习近平在兰州亲切接见驻兰州部队上校以上领导干部和基层先进模范、文职人员代表，代表党中央和中央军委向驻兰州部队全体官兵致以诚挚问候，并同大家

合影留念。何卫东陪同接见。

## 八、习近平总书记主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会重要讲话精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9月12日下午在甘肃省兰州市主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要认真贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以进一步全面深化改革为动力，坚持生态优先、绿色发展，坚持量水而行、节水优先，坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进，促进全流域生态保护上新台阶、绿色转型有新进展、高质量发展有新成效、人民群众生活有新改善，开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、甘肃省委书记胡昌升、陕西省委书记赵一德、河南省委书记楼阳生先后发言，就推动黄河流域生态保护和高质量发展汇报工作情况、提出意见建议。参加座谈会的其他省区主要负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他指出，党中央提出黄河流域生态保护和

高质量发展战略以来，黄河流域生态环境质量稳步提升，水安全保障能力持续增强，能源粮食安全基础不断巩固，高质量发展亮点不少，黄河流域生态保护和高质量发展站到了更高起点上。同时也要看到，仍有不少难题需要进一步破解。

习近平强调，要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局，筑牢国家生态安全屏障。更加突出黄河治理的系统性、整体性、协同性，推动构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，深入实施重要生态系统保护和修复重大工程，提升流域生态系统稳定性。强化“三北”工程联防联控，提升整体效果。加强采煤沉陷区综合治理，积极探索资源型地区转型发展新路径。持续深入打好污染防治攻坚战，加强重要支流和重点湖库治理，搞好沿河环湖地区环境基础设施建设。强化大气污染综合治理，加快重点行业超低排放改造，大力推进煤炭清洁高效利用。依法整治“散乱污”企业，有效管控风险源。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。健全生态产品价值实现机制。探索建立全流域、市场化、多元化生态保护补偿机制。

习近平指出，要实施最严格的水资源保护利用制度，提高水资源节约集约利用水平。严守水资源开发利用上限，细化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措，健全覆盖全流域的取用水总量控制体系，科学配置干支流

水资源。强化地下水水位管控，加大中下游地下水超采漏斗治理力度。加强饮用水水源地保护。稳步优化调整“八七”分水方案。积极探索和规范推进水权交易，全面推行水资源费改税。实施节水行动，加快建设节水型社会。

习近平强调，要完善防灾减灾体系，全力保障黄河安澜。健全水沙调节机制，完善以骨干水库等重大水利工程为主的调控体系。坚持干支流统防统治，推进干流重点河段、险工险段治理，保障重要堤防水库和基础设施安全。统筹推进黄河水利枢纽重大工程。加强灾害监测预警，强化预警和应急响应联动。加大查险排险力度，加强防灾减灾宣传教育和常态化、实战化协同动员演练。

习近平指出，要推动发展方式全面绿色转型，建设特色优势现代产业体系。毫不放松抓好粮食和重要农产品生产，强化农业科技和装备支撑，发展农业适度规模经营，因地制宜发展特色优势农业。建设旱涝保收的高标准农田，抓好盐碱地综合改造利用，努力提高耕地质量。优化重大项目建设布局，最大程度降低对地表径流、地下水的影响。大力发展绿色低碳经济，有序推进大型风电光伏基地和电力外送通道规划建设，加快重点行业清洁能源替代。着力提高产业科技创新能力，推动重点行业节能降碳改造和设备更新，壮大战略性新兴产业、先进制造业集群，因地制宜发展新质生产力。鼓励区域内高校、科研院所等布局建设



技术转移和产业化服务机制，提高产业链创新链协同水平。

习近平强调，要全面深化改革扩大开放，为高质量发展增添动力。深度参与全国统一大市场建设，坚决破除各种形式的地方保护主义。深化国资国企改革，全面落实促进民营经济发展壮大的政策举措。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系，特大城市要走内涵式发展之路，沿黄城市群要提升人口集聚和产业协作能力。完善交通、能源、水利等跨省区重大基础设施体系，推进新型基础设施建设。加强与其他区域战略的对接，促进自由贸易试验区建设协调联动。积极参与高质量共建“一带一路”，以高水平对外开放拓展发展空间。

习近平指出，要统筹新型城镇化和乡村振兴，稳步增进民生福祉。引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，提升县城产业和人口承载能力，减轻生态脆弱区的承载压力。更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，率先在县域内实现城乡融合发展。分类推进村庄建设，建设宜居宜业和美乡村。加强普惠性、基础性、兜底性民生保障。把就业摆在突出位置，城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量。巩固拓展脱贫攻坚成果，防止规模性返贫致贫。全面贯彻新时代党的民族工作大政方针，深化民族团结进步创建，依法治理民族、宗教事务，铸牢中华民族共同体意识。

习近平强调，黄河流域是中华民族和中华

文明的重要发祥地，要保护弘扬黄河文化，传承好历史文脉和民族根脉。加强对文化遗产和自然遗产的整体性、系统性保护，深入推进考古等工作。保护好红色文化资源，弘扬革命文化，发展社会主义先进文化。深入挖掘黄河文化的时代价值，充分展示中华民族自强不息、坚忍不拔的民族品格和奋斗精神。推动文化和旅游融合发展，建设具有国际影响力的黄河文化旅游带。

习近平指出，在党中央集中统一领导下，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促指导，中央有关部门要主动作为、加大支持力度，沿黄各省区党委和政府要担起主体责任，充分调动社会各方面的积极性，齐心协力唱好新时代“黄河大合唱”，为推进中国式现代化作出更大贡献。

习近平最后强调，各地区各部门要认真贯彻落实党中央关于经济工作的部署和各项重大举措，抓好三季度末和四季度经济工作，努力完成全年经济社会发展目标任务。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，坚持生态优先、绿色发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展不断迈上新台阶。坚持把大保护作为关键任务，深入推进污染防治，加快构建坚实稳固、支撑有力的国家生态安全屏障。精心做好“人水关系”这篇大文章，全方位贯彻“四水四定”原

则，科学配置全流域水资源。根据主体功能定位，发挥各自比较优势，着力提高产业科技创新能力，因地制宜发展新质生产力。全面深化改革开放，更好参与全国统一大市场建设，拓展对内对外开放的广度和深度，为黄河流域生态保护和高质量发展注入强大动力和活力。

何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关省区负责同志参加座谈会。

### 九、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神

中共中央、全国人大常委会 14 日上午在人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，要进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际主持大会。

大会在雄壮的国歌声中开始。习近平发表了重要讲话。他指出，人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制

度，是人类政治制度史上的伟大创造。人民代表大会制度的建立，意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越，实现了中国政治制度的伟大变革。

习近平强调，70 年来，在党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，在保证党领导人民依法有效治理国家、保障人民当家作主、保证国家政治生活既充满活力又安定有序、实现国家各方面工作法治化、保障国家长治久安等方面展现出显著政治优势，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。

习近平指出，党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系

保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求，形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

习近平强调，要充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。各级人大及其常委会要充分发挥职责作用，坚决维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

习近平指出，要充分发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，不断完善中国特色社会主义法律体系。加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民各项权利得到有效落实。

习近平强调，要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对宪法法律实施情况的监督，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，推动党中央

决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督，切实履行好各自监督职责。

习近平指出，要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

习近平强调，各级党委要加强对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导，落实好全面从严治党主体责任，按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

赵乐际在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势，系统

总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。讲话立意高远、催人奋进，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，要认真学习领会、坚决贯彻落实。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，部分全国政协副主席，曾担任过全国人大常委会领导职务的老同志以及中央军委委员出席大会。

中央党政军群各部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，全国人大常委会委员、全国人大各专门委员会组成人员，各省区市和部分副省级城市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，首都各界代表，外国驻华使节等约 3000 人出席大会。

#### 十、习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神

中共中央、全国政协 20 日上午在全国政协礼堂隆重举行庆祝中国人民政治协商会议

成立 75 周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。他强调，我们要更加坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席大会。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁主持大会。

大会在雄壮的国歌声中开始。习近平发表了重要讲话。他指出，75 年来的实践充分证明，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础，具有鲜明中国特色和显著政治优势，是科学、有效、管用的制度安排，在人类政治制度发展史上具有独特政治价值。

习近平强调，中共十八大以来，我们适应中国特色社会主义新时代的形势任务，在实践创新基础上推进人民政协理论创新，不断深化规律性认识。主要是：坚持中国共产党对人民政协的全面领导，坚持人民政协性质定位，坚

持发挥人民政协作为专门协商机构作用，坚持和完善我国社会主义新型政党制度，坚持大团结大联合，坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持聚焦党和国家中心任务履职尽责，坚持人民政协为人民，坚持强化委员责任担当，坚持以改革创新精神推进履职能力建设。这 10 条构成了我们党关于加强和改进人民政协工作的重要思想，是 75 年来特别是新时代以来人民政协事业发展经验的集中体现，是新时代新征程做好人民政协工作的根本遵循，必须完整、准确、全面贯彻落实，并在实践中不断丰富和发展。

习近平指出，协商民主是全过程人民民主的重要组成部分，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。新时代新征程，要始终坚持正确政治方向，统筹完善协商民主体系，着力健全协商民主机制，不断拓展协商方式和平台，积极营造良好氛围和条件，不断推动协商民主广泛多层制度化发展。

习近平强调，新时代新征程，人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

习近平指出，坚持和发展中国特色社会主义是巩固共同思想政治基础的主轴，新时代中国特色社会主义思想是统揽政协工作的总纲。

人民政协要深刻认识人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，深入学习贯彻党的创新理论，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础，推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。

习近平强调，人民政协要发挥人才荟萃、智力密集的优势，聚焦推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等方面的重点难点热点问题，深入推进协商议政。发挥协商式监督优势，助推党和国家重大决策部署落地见效。

习近平指出，人民政协要完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制，加强对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士和宗教人士的政治引领，广泛团结联系海外侨胞，着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

习近平强调，要健全人民政协工作制度机制，加强政协协商同其他协商形式的协同配合，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，多做知民情、解民忧、暖民心的工作。

习近平指出，建设一支懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍，是人民政协高质量履职的重要保障。广大政协委员要珍视政治身份，锤炼政治品格，

提高政治能力，强化使命和责任担当，自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。

习近平强调，中共各级党委要加强对政协工作的领导，支持人民政协履行职能。政协党组要发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用，健全落实中国共产党对政协工作领导的组织体系和制度机制。以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

王沪宁在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求，对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署，为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、

提供了根本遵循。讲话高屋建瓴、精辟深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，我们要认真学习领会、全面贯彻落实。要学深悟透做实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，努力为党和国家事业发展作出新贡献。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，部分全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协副主席和曾担任过全国政协领导职务的老同志出席大会。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体和单位主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，在京全国政协常委，有关方面代表等约 800 人出席大会。

## 犍为县人民代表大会常务委员会 关于批准犍为县 2023 年县级决算的决议

2024 年 9 月 25 日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议听取了县人民政府《关于犍为县 2023 年决算（草案）及 2024 年 1 至 8 月预算执行情况的报告》和《关于犍为县 2023 年度县级预算执行和其他财政收支的审计工

作报告》。会议结合审计工作报告，审查了犍为县 2023 年决算草案及报告。会议同意犍为县第十八届人民代表大会财政预算经济委员会提出的审查结果报告，决定批准犍为县 2023 年县级决算。

# 犍为县人民政府

## 关于犍为县 2023 年决算（草案）及 2024 年 1 至 8 月预算执行情况的报告

人大常委会：

按照有关法律规定的县人大常委会安排，现就犍为县 2023 年决算（草案）及 2024 年 1 至 8 月预算执行情况报告如下。

### 一、2023 年决算情况（草案）

#### （一）一般公共预算收支决算情况

2023 年，全县地方一般公共预算收入 130226 万元，为预算的 100.17%，同口径（剔除增值税留抵退税政策等因素，下同）增长 4.16%；加上上级补助 200501 万元、使用上年结转 51456 万元、新增地方政府一般债券收入 6400 万元、世行贷款 1547 万元、一般债券转贷收入 19453 万元、调入资金 724 万元，动用预算稳定调节基金 882 万元，共筹集资金 411189 万元供安排使用。其中：全县一般公共预算支出 327167 万元，为预算的 89.11%；上解支出 23842 万元；债券还本支出 19453 万元；补充预算稳定调节基金 754 万元；剩余 39973 万元结转下年继续使用，实现收支平衡。

与向县十八届人大四次会议报告的执行数相比，收入增加 917 万元，主要是上级补助收入增加 917 万元；支出减少 293 万元，主要是上解支出减少 293 万元。

收入决算具体情况是：税收收入 46771 万元，为预算的 100.49%，同口径下降 5.7%；非税收入 83455 万元，为预算的 100%，同口径增长 10.7%。

2023 年收到转移支付补助 200501 万元，其中：返还性收入 4565 万元，占比为 2.28%；一般性转移支付补助 183711 万元（含共同财政事权转移支付补助 63214 万元），占比为 91.62%；专项转移支付补助 12225 万元，占比为 6.1%。

支出决算主要情况是：社会保障和就业支出 52626 万元，完成预算的 98.14%；教育支出 57767 万元，完成预算的 96%；农林水支出 45297 万元，完成预算的 92.03%；一般公共服务支出 31831 万元，完成预算的 99%；卫生健康支出 27512 万元，完成预算的 95.98%；城乡社区支出 9523 万元，完成预算的 59.85%，主要原因是部分上级资金下达时间较晚，未能在当年形成支出。

2023 年初预算稳定调节基金余额为 882 万元，加上按规定转入地方一般公共预算收入超收收入 226 万元、一般公共预算结余资金 528 万元，当年动用稳定调节基金 882 万元，

2023 年末预算稳定调节基金余额为 754 万元。

2023 年结转资金 39973 万元，主要包括：节能环保、交通运输、金融和商业服务业方面 8914 万元；资源勘探、自然资源和城乡社区方面 6461 万元；农林水和粮油储备方面 3925 万元；教育和科技方面 2505 万元；卫生和社保方面 2152 万元；文化、旅游和体育方面 664 万元；一般公共服务和其他社会管理等方面 15352 万元。

2023 年全县行政事业单位财政拨款“三公”经费支出 736 万元，较预算减少 1704 万元。其中：因公出国（境）经费 0 元，较预算减少 50 万元；公务用车购置及运行费 603 万元（其中车辆购置 40 万元，公务用车运行维护费 563 万元），较预算减少 667 万元；公务接待费 133 万元，较预算减少 987 万元。

#### （二）政府性基金预算收支决算情况

2023 年，全县政府性基金预算收入 104131 万元，为预算的 104.13%；加上上级补助收入 6177 万元、新增地方专项债券 99900 万元、债券转贷收入 26724 万元、使用上年结余 21276 万元，共筹集资金 258208 万元供安排使用。其中：全县政府性基金预算支出 209201 万元，为预算的 90.48%；上解支出 7 万元、调出资金 274 万元、债券还本支出 26724 万元；剩余 22002 万元结转下年继续使用，实现收支平衡。

与向县十八届人大四次会议报告的执行

数相比，政府性基金收入增加 44 万元，主要是上级补助收入增加 44 万元；结转资金增加 44 万元。

#### （三）国有资本经营预算收支决算情况

2023 年，全县国有资本经营预算收入 1500 万元，为预算的 100%；加上上级补助 101 万元；使用上年结余资金 185 万元，共筹集资金 1786 万元供安排使用。其中：全县国有资本经营预算支出 1235 万元，为预算的 92.44%；调出资金 450 万元，剩余 101 万元结转下年继续使用，实现收支平衡。与向县十八届人大四次会议报告的执行数一致。

#### （四）地方政府债务情况

2023 年，全县新增一般债券 6400 万元，主要用于小型水库安全运行、消防站建设、岷江航电移民安置、长江流域生态恢复等项目；新增专项债券 99900 万元，主要用于乡村振兴、产业园区基础设施、社会事业等方面；再融资债券 46177 万元，全部用于偿还到期债务；新增世界银行贷款 1706 万元，用于长江流域上游森林生态系统恢复项目，2023 年合计举债 154183 万元。

2022 年末全县地方政府债务余额 598523 万元，加上 2023 年举债 154183 万元，减去偿还到期政府债务 46177 万元，2023 年末我县地方政府债务余额为 706529 万元，在省财政厅核定的地方政府债务限额 709972 万元以内，债务风险总体可控。



以上是 2023 年决算（草案），请予审查批准。决算（草案）在提请人大常委会审查之前，已经审计部门审计，并根据审计意见作了相应调整。

## 二、2024 年 1—8 月预算执行情况

### （一）一般公共预算

1—8 月，全县地方一般公共预算收入 67979 万元，为预算的 48.56%，同口径减少 13.69%。其中：税收收入 26645 万元，同口径减少 19.16%；非税收入 41334 万元，同口径减少 9.75%。

1—8 月，全县一般公共预算支出 210031 万元，完成预算的 60.48%，下降 5.37%。一般公共预算支出的主要情况是：教育支出 38516 万元，增长 1.33%；水支出 29083 万元，增长 4.35%。

### （二）政府性基金预算

1—8 月，全县政府性基金收入 33907 万元（其中国有土地使用权出让收入 23106 万元），为预算的 18.84%，主要是 1 至 8 月受土地市场不景气影响，拟出让地块未全部实现出让。

1—8 月，全县政府性基金支出 91734 万元，为预算的 50.27%。

### （三）国有资本经营预算

1—8 月，全县国有资本经营预算收入 1500 万元，为预算的 100%。1—8 月，全县国有资本经营预算支出为零。

## （四）地方政府债务

2024 年省财政厅下达我县一般债务额度 13400 万元、专项债务额度 109900 万元。截至 2024 年 8 月底，我县政府债务限额为 833272 万元，政府债务余额为 804985 万元。

1—8 月发行一般债券 5700 万元，其中：岷江犍为航电枢纽工程石溪集镇居民点房屋建设工程 3000 万元；罗城镇、孝姑镇消防站工程 1000 万元；犍为县互和桥拓宽工程 1700 万元。

发行专项债券 97996 万元，其中：安排 28600 万元用于浙乐产业园犍为飞地园区（含化工园区）产业发展及基础设施配套建设项目（一期）项目，安排 13100 万元用于犍为经开区马边飞地化工园区基础设施配套建设项目（二期）项目，安排 9000 万元用于犍为县县域医疗急救救治能力提升项目，安排 15500 万元用于犍为县城区及周边供排水管网基础设施改造项目，安排 31796 万元用于乐山五通桥经犍为（高铁站）至沐川快速公路工程（清溪镇过境段至犍沐界段）项目。

以上 2024 年 1 至 8 月预算执行情况，请予审议。

## 三、落实县十八届人大四次会议预算决议情况

今年以来，全县各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立过“紧日子”的思想，紧扣“重大产业项目质效

年”经济工作主基点，按照县人大预算决议要求，落实积极的财政政策，有力保障了全县重大决策部署落实落地。

#### （一）不断强化预算统筹增加可用财力

加强财力性转移支付、专项资金、债券资金和特别国债资金的统筹整合，在增收节支上下功夫。一是积极争取转移支付。多渠道、高频次争取中央和省级支持，1-8月争取资金26.8亿元，有效保障全县经济社会发展。二是建立税源信息共享机制。构建县发展改革局、县财政局、县税务局等部门数据交换联动机制，实现数据互通。三是落实落细过“紧日子”要求。年初压减全县一般性支出10%，进一步推动厉行节约过“紧日子”，持续加强“三公两费”预算执行监控。四是持续加大财政评审力度。严格政府投资项目预决算评审，进一步提高财政资金使用质效。

#### （二）稳步落实积极财政政策助力经济发展

加力落实积极的财政政策，巩固和增加经济回升向好态势。一是落实税费优惠政策。抓好结构性减税降费政策执行，释放政策红利，推动中小企业向好发展。二是落实财政奖补政策。1-8月县财政兑现各类奖补资金2077万元，有效促进民营经济健康发展，助推企业不断发展壮大。三是贯彻财金互动政策。引导金融机构加大支持实体经济发展力度，2024年县域金融机构申报财金互动奖补资金761万

元，切实降低小微企业和“三农”融资成本。

#### （三）持续加大资金投入增强民生福祉

坚持保基本、兜底线、促公平，加大民生资金的筹措力度。

一是着力推动文化教育事业的发展，统筹各级资金23905万元，巩固完善城乡义务教育经费保障机制、落实贫困学生资助政策、支持曲棍球运动发展。二是支持重点群体就业创业。开展“春风行动”“带岗直播”等活动，推送用工岗位1.7万余个，打造就业见习基地37个，帮助213名大学毕业生、农民工等重点人群实现就业创业。三是全面落实各项社会保障政策。及时发放特困、低保、困境儿童等各项补助，安排城乡居民养老保险及医疗保险补助2.92亿元，有力保障政策精准落实。

#### （四）继续集中财力支持县域经济发展

在县级财力有限、收支平衡压力加大的情况下，集中财力支持县域经济发展。安排工业发展资金8000万元助推“工业强县”发展，安排文旅发展资金5000万元为全域旅游发展提供资金保障，安排22928万元用于清欠中小企业账款促进经济良性发展，争取专项债券资金41700万元用于工业园区及化工园区建设、15500万元用于城区基础设施建设，加快补齐短板，确保重点项目顺利推进。

#### （五）全面深化预算绩效改革提升管理效能

深入实施全过程预算绩效管理，实行绩效

目标全覆盖。2024年县级预算编制项目615个，涉及资金12.29亿元，所有项目绩效与预算编制同步申报、同步审核、同步批复、同步公开。全面开展事前绩效评估，核减资金156.72万元。扎实开展绩效评价工作，在全县各单位对2023年财政资金使用情况开展绩效自评全覆盖的基础上，选取10个项目开展财政重点绩效评价，涉及资金5877.41万元，涵盖社会保障、医疗卫生、乡村振兴等领域。

**（六）坚持从严管控防范地方政府债务风险**

兜牢兜实“三保”底线，逐项足额编制“三保”预算，不留缺口。始终将“三保”支出作为全县财政支出中的第一次序，确保“三保”支出按时兑付。严格地方政府债务限额管理和预算管理，将政府债务余额严格控制在省财政厅核定的限额内，坚决遏制隐性债务增量，严格落实隐性债务化解计划。全面落实政府债务偿还责任和资金来源，1-8月按时足额偿还到期地方政府债务本息21761万元。持续监测融资平台债务，积极推动“非标”等高息债务接续重组，成功置换1笔高息债务，全县债务风险可控。

#### 四、下一步财政重点工作安排

今年上半年，全县各部门坚决落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府决策部署，财政运行总体平稳，但仍存在一些问题，如：当前经济恢复基础尚不牢固，财

政收入稳定增长面临较大挑战；抓发展、惠民生、保安全等重点领域支出需求较大，财政收支矛盾仍然突出；债务规模不断上涨，防范化解措施仍需加强。对于这些问题，我们将高度重视，积极采取有效措施加以解决。下一步，我们将结合县十八届人大四次会议确定的各项任务，重点做好以下工作：

**（一）聚力财政增收，全力以赴完成预期目标**

一是全力抓好财源建设，进一步做好对重点税源跟踪监测，确保主体税源稳定增长，加强对收入形势的分析研判，加大税收稽查力度，依法依规组织财政收入。二是全力谋划好土地出让工作，加大已出让土地欠费清缴力度，努力做大做活政府性基金盘子。三是加快资源资产盘活，继续加强经营性国有资产清理和闲置国有资产的处置，激发国有资产使用效能，合法合规盘活国有资产。四是合力争取上级资金，深入研究中省有关政策动向和资金投向，结合犍为发展所需，谋划储备高质量项目，大力争取中央预算内投资和交通、水利、农业等专项资金支持。

**（二）加强支出管理，进一步提高财政资金效益**

一是全面落实党政机关习惯过“紧日子”要求，进一步压缩一般性支出，严禁超预算或者无预算安排“三公”经费。二是从严压减非刚性、非重点项目支出，按照轻重缓急统筹安

排项目建设，谨慎安排新增项目建设，未落实资金来源的项目，原则上不予安排。三是进一步加强资金统筹，优化支出结构，足额保障“三保”、还本付息等刚性支出，加强乡村振兴、森林防灭火、生态保护等工作财政投入力度，持续加大财政民生投入，确保民生支出占比稳定在 65%以上。

### （三）增强风险防控，坚定不移守住安全底线

一是着力防范“三保”风险，持续关注库款运行，建立健全库款日监测机制，及时研判收支形势，加强库款调度，优先确保“三保”支出，守好“三保”底线。二是坚决防范政府债务风险，制定《犍为县防范化解地方债务风险总体方案》，建立健全防范化解地方政府债务风险长效机制，积极探索新的化债方式、争取国家政策支持，统筹化债资金，确保完成隐性债务化解任务。三是持续监测高风险平台公司，积极与金融机构沟通协调，推动金融支持

化债工作，加快“非标”等高风险产品的置换重组，防止金融风险向财政转化。

### （四）强化监督保障，不断提升财政管理效能

一是全面实施预算绩效管理，健全完善财政重点评价同部门绩效自评相结合的评价体系，抓好评价结果应用，形成评价、反馈、整改、提升良性循环。二是进一步加强财会监督，夯实完善监督体系，完善风险管控制度，压实主体责任，加强监督主体横向协同工作机制，形成上下联动、相互协调、齐抓共管的财会监督制度。三是主动接受人大监督，全面贯彻人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展有关规定，不断提升依法理财水平。

犍为县人民政府

2024年9月25日

# 犍为县人民政府

## 关于 2023 年度县级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告

人大常委会：

现将 2023 年度县级预算执行和其他财政收支审计情况报告如下。

### 一、县级财政管理审计情况

2023 年县级一般公共预算收入 130226 万元，加上上级补助收入、调入资金等，收入总计 411189 万元，支出总计 371216 万元。政府性基金收入 104131 万元，加上上级补助收入、地方政府专项债务转贷收入等，收入总计 258208 万元，支出总计 236206 万元。国有资本经营预算收入 1500 万元，加上上级补助收入及国有资本经营预算上年结余收入，收入总计 1786 万元，支出总计 1685 万元。社保资金因政策调整，纳入市级统筹，相应预算由市级编制。

审计结果表明，县财政局在财政收支压力较大、财力较为紧张的情况下，保障重点领域支出，推动县域高质量发展，犍为县财政运行总体平稳。但审计发现，县财政局在预算编制和执行、财政专项资金管理使用、地方政府债券资金使用、暂付款清理消化等方面还存在以下主要问题：

#### （一）预算执行不到位

截至 2023 年底，县财政局“代缴非税收入”1065.46 万元未及时缴入国库。

#### （二）财政资金风险防控能力有待提高

1. 债券资金闲置。2022 年结转债券资金 14556.56 万元，截至 2024 年 5 月 21 日仍结余 587.92 万元。

2. 债券资金使用存在问题。一是罗城镇、孝姑镇消防站工程项目未取得施工许可证即开始施工；二是部分工程项目未按规定送县财评中心进行工程预算评审；三是部分项目进度缓慢，未按合同期限完工。

#### （三）专项资金监管不到位，资金使用效率低

1. 部分专项资金下达不及时。一是县财政局对上级分配时已明确具体补助对象及补助金额的项目，未及时在 7 个工作日内下达相关部门，最长达 60 个工作日；二是部分专项资金超过 30 日下达预算单位，最长达 57 日。

2. 部分专项资金分配不及时。截至 2024 年 3 月末，2021 年至 2023 年的省级工业发展专项资金 100.29 万元未形成资金分配方案，未能及时拨付至补助对象。

3. 部分专项资金项目实施滞后。2023 年

9月省财政厅、省住房和城乡建设厅下达专项资金77万元，用于县农村生活垃圾收运处置体系项目建设，截至2024年4月底尚未动工实施，项目开工率和当年资金拨付率均为0。

## 二、县级部门预算执行审计情况

对2个部门及14个所属单位预算执行情况开展审计，发现的主要问题：

### （一）预决算编制不准确

1. 财政拨款结转编制不准确。县公安局2022年部门收入预算少编，2021年结转结余293.47万元。

2. 账表不一致。县公安局决算报表填列的车辆购置费用、公务用车运行维护费与会计账簿记录不一致，两者分别差异1.48万元、18.29万元。

3. 决算报表不准确。县市场监管局非税收入征缴情况表中将8.65万元其他收入计入了行政事业性收费收入。

### （二）执行财经纪律不到位

1. 一般性支出管理不到位。从账面反映，县市场监管局“三公”经费年初预算较上年增长460%，决算数较上年增长215.23%；县公安局2022年差旅费决算数较2021年增加199.66万元，增长达207.74%。

2. 部分账务处理不正确。县公安局在工资福利费中列支车辆维修、清洗费、燃油费和办公耗材等费用共计14.1万元；将2022年度烟草公司犍为县分公司转来的打私奖励费15

万元计入往来科目核算列支。

3. 财务报销不规范。县公安局重复报销、超标准报销费用0.75万元；超越权限对29名干警发放奖金3.54万元；对资料不合规、不齐全的餐费等事项报销8.65万元；部分派出所、警务保障室等报销的14.76万元差旅费未支付至实际出差个人。

4. 财务监管弱化。县市场监管局2023年底应缴国库0.96万元，截至审计日尚未上缴国库；暂付款4.12万元因历史遗留原因未及时清理。

### （三）制度执行不到位

1. 内控制度流于形式。县市场监管局虽建立了《关键岗位专项审计制度》，但未具体开展内部审计工作。

2. 罚没收入应收未收。2023年县市场监管局截至审计日尚有6.5万元罚没收入未收缴。

3. 车辆管理制度落实不到位。县公安局个别车辆混加不同型号汽油、电子账单和消费清单反映的汽油型号和优惠金额不一致；部分内设机构、派出所车辆油费报销凭证中未见加油明细台账且对账单与凭证数据不一致。

## 三、民生资金审计情况

重点审计了全县种粮农民收益保障情况，发现的主要问题：

### （一）种粮补贴管理不规范

截至2022年12月，项目主管部门未将实

际种粮农民一次性补贴纳入“一卡通”平台审核，仅在线下审核后导入“一卡通”平台发放，共涉及金额 2268.09 万元。

#### （二）财政补贴资金发放不及时

1. 部分补贴资金延迟发放。2020 年耕地地力补贴、2020 年稻谷目标价格补贴、2021 年种粮大户补贴、2022 年种粮一次性补贴等补贴资金第一次发放时已超过规定时限，涉及金额共计 5537.65 万元。

2. 相关支持种粮项目资金拨付不及时。截至 2023 年 6 月底，实施的 2020 年中央财政农业生产和水利救灾（水稻病虫害）项目、2021 年高素质农民培育项目已上报完成，但尚有 65.70 万元资金未及时拨付。

3. 未及时定损和拨付粮食种植保险赔款。2020 年至 2022 年底，全县 4 家保险公司共理赔种粮农户水稻玉米保险 600.30 万元，其中 216.02 万元未在接到报案后规定时间内完成损失核定，292.79 万元未在损失核定完成后规定时间内支付理赔款。

#### （三）个别单位审核把关不严

1. 把关不严，向不符合条件的对象发放补贴资金。县农业农村局和有关镇、村监管审核把关不严，向不符合条件的对象发放补贴资金 1.22 万元。

2. 违规出具验收合格结果，导致财政资金损失浪费。2020 年，在中央财政农业生产发展资金项目实施过程中，县农业农村局相关

人员履职不到位，在项目均未达到验收条件的情况下，仍对项目验收合格并支付补助资金，导致 56.07 万元财政资金损失浪费。

3. 虚假投保，导致财政补贴资金损失浪费。2020 年至 2022 年，县农业农村局和有关镇、村对农业保险承保数据真实性审核把关不严，未发现水稻玉米虚假投保面积，导致虚假投保 9768.25 亩，涉及财政补贴资金 14.51 万元。

#### （四）政策落地见效有短板

1. 整精米率不达标，稻谷收购政策落实不到位。2022 年 10 月，县粮食和物资储备中心在制定整精米率不达标稻谷收购执行方案时，将收购执行方案定为“不予公开”文件，仅发送至县级相关部门和五里坪粮油购销有限责任公司，并未将方案下发到镇、村。

2. 执行粮食收购以质论价标准不到位。2020 年至 2023 年，犍为县五里坪粮油购销有限责任公司在粮食收购过程中，出具的粮食收购凭证没有记录粮食的等级、水分、杂质等参数，未严格执行粮食国家标准对水分含量、杂质含量进行增扣量。

3. 高素质农民培育项目实施管理不规范。2021 年至 2022 年，县农业农村局未按项目实施方案要求对培训承办机构进行绩效考核，就验收合格并支付补助资金，涉及 23.6 万元。

#### （五）项目实施进度缓慢

2022 年 9 月，上级下达犍为县保障秋粮

生产补助项目资金 350 万元，根据《犍为县 2022 年中央财政农业生产救灾资金实施方案》，其中 299 万元为采购尿素用于 10 万亩再生稻生产补助。直到 2023 年 7 月，县农业农村局才与中标单位签订采购合同，截至审计时未支付费用。

#### 四、国有资产管理审计情况

##### （一）国有自然资源资产审计情况

重点审计芭沟镇主要领导履行自然资源资产管理责任情况，发现的主要问题：

##### 1. 贯彻执行方针政策有偏差

（1）网格化环境监督制度执行不严。对污染源全覆盖、下级网格监督员、重点监管对象等监督检查执行不到位；芭沟镇未督促光辉村水厂、马庙水厂及时整改卫生检查发现的问题。

（2）河长制落实不够到位。巡河制度执行不严，部分月份未开展巡河或开展巡河次数不够；河长制考核制度、河长制督查制度执行不严，河长制工作信息报送制度流于形式，2020 年及 2021 年均未开展此项工作。

##### 2. 履行监督责任不到位

未按要求对集中水厂进行水质检测。审计抽查发现：菜子坝、光辉、民主 3 座小集中水厂在 2021 年未进行水质检测，占全镇小集中水厂总数的 50%。

##### 3. 资金使用管理不规范

农村“厕所革命”项目推进缓慢。芭沟镇

2020 年完成新（改）建农村无害化卫生厕所 240 户。审计抽查发现：部分农户的新（改）建农村无害化卫生厕所直至 2021 年 3 月 2 日才进行验收，超规定时间验收达 5 个月。

##### （二）行政事业性国有资产审计情况

结合部门预算执行审计、经济责任审计等，重点关注国有资产管理情况，发现的主要问题：

1. 资产管理不规范。县公安局、县市场监管局因未及时入账、未及时更新台账、未及时办理竣工决算等原因，导致账表不符、账实不符，涉及金额 1188.31 万元；县公安局超标配置计算机，涉及金额 7.1 万元。

2. 固定资产处置收益处理不准确。2022 年县公安局存在固定资产处置收益未及时入账的情况。同时，在处置部分固定资产时，未取得处置收益的相关资料和票据，无法核实资产处置收入的真实性。

3. 部分国有资产闲置浪费，底数不清。位于寿保场街 4 号，原权属为县市场监管局的土地及建筑物，经审计现场查看现为个人门市和商业住房，具体产权不清；县卫健局对全县医疗资产家底不清，存在大量乡镇卫生院国有房产处于闲置状态，合计 10791.42 m<sup>2</sup>。同时，疫情期间采购的设施设备和基础设施，虽明确了产权、进行了划拨，但截至审计日，方舱医院所有房间和配套设施、超过 161.33 万元的设施设备仍处于闲置状态。



### （三）固定投资项目审计情况

重点抽查犍为县饮水安全提升改善建设项目—杨泗庙水厂配套管网及附属设施改造工程（圣泉路段供水主管网升级改造）预算、犍为县“8.18”堤防及防洪救生高台灾后恢复项目河西堤防恢复重建工程结算等5个项目评审情况，发现的主要问题：

1. 变更程序审核不严格。犍为县“8.18”堤防及防洪救生高台灾后恢复项目河西堤防恢复重建工程结算评审项目在变更程序不完整的情况下进行结算，变更增加费用约5.5万元。

2. 评审计量计价不准确。犍为县饮水安全提升改善建设项目—杨泗庙水厂配套管网及附属设施改造工程（圣泉路段供水主管网升级改造）预算评审项目未严格按照图纸计算工程量，多计招标控制价9.74万元。犍为县2021年第二批财政衔接推进乡村振兴资金大兴镇后边沟村路面硬化工程结算评审计量不准确，多计工程价款0.21万元。

### 五、问题线索移送情况

2023年8月以来，审计共发现并移送相关问题线索10件，其中移送纪检监察机关9件，移送主管部门1件。

移送的涉嫌违法违纪案件线索，有的已由

相关部门办理结案，有的正在查处中。

针对审计发现的问题，有关部门和单位正在积极整改，部分问题已完成整改。

### 六、下一步工作措施

（一）推动政策措施落实，提升资金使用效益。紧扣县委“1186”工作思路和“重大产业项目质效年”经济工作主基点，科学安排预算，增强预算执行的时效性和规范性。进一步完善预算绩效考核，督促资金项目推进，确保资金高效合规使用。强化财政与各部门沟通合作，加强项目实施进度把控，提高资金使用效率。

（二）强化防范财政风险，筑牢经济安全堤坝。始终把经济安全作为高质量发展基石，统筹合规使用各类资金，落实过紧日子要求，关注债务风险有效防范，严禁无预算、超预算支出，积极有序化解政府债务，防范财政风险。

（三）加大警示教育力度，强化财经制度约束。深化党纪学习教育，把严守财经法纪作为领导干部履行经济责任、做好经济工作的基本前提。始终坚持严的主基调，加强紧盯“关键少数”履职尽责，严肃查处公共资金资源交易、国有资产处置、项目审批监管等领域重大违纪违法问题，推动权力规范运行。

# 犍为县人大财政预算经济委员会

## 关于县2023年决算（草案）、2024年1至8月 预算执行情况的审查结果报告

2024年9月25日在犍为县第十八届人大常委会第二十二次会议上

人大常委会委员、财政预算经济委员会主任委员 肖毅

主任、各位副主任、各位委员：

县人民政府提请人大常委会审议《关于犍为县2023年决算（草案）及2024年1至8月预算执行情况的报告》《关于犍为县2023年度县级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》，县人大的财政预算经济委员会结合前期调研情况和审计工作报告，对县政府提出的2023年决算（草案）、2024年1至8月预算执行情况进行了审查，现将审查结果报告如下。

### 一、关于2023年决算（草案）

#### （一）一般公共预算收支决算（草案）

一般公共预算总收入411189万元，其中：全县地方一般公共预算收入130226万（税收收入46771万元，非税收入83455万元）、上级补助200501万元、新增地方政府一般债券收入6400万元、世行贷款1547万元、一般债券转贷收入19453万元、调入资金724万元，动用预算稳定调节基金882万元、上年结转51456万元。一般公共预算总支出411189万

元，其中：全县一般公共预算支出327167万元、上解支出23842万元、债券还本支出19453万元、补充预算稳定调节基金754万元。收入总量减去支出总量后，结转资金39973万元，一般公共预算实现收支平衡。

#### （二）政府性基金收支决算（草案）

政府性基金总收入258208万元，其中：全县政府性基金预算收入104131万元、上级补助收入6177万元、新增地方专项债券99900万元、债券转贷收入26724万元、上年结余21276万元。政府性基金总支出258208万元，其中：全县政府性基金预算支出209201万元、上解支出7万元、调出资金274万元、债券还本支出26724万元。收入总量减去支出总量后，结转资金22002万元，政府性基金实现收支平衡。

#### （三）国有资本经营收支决算（草案）

国有资本经营总收入1786万元，其中：全县国有资本经营预算收入1500万元、上级补助101万元、上年结余资金185万元。国有

资本经营总支出 1786 万元，其中：全县国有资本经营预算支出 1235 万元、调出资金 450 万元。收入总量减去支出总量后，结转资金 101 万元，国有资本经营预算实现收支平衡。

截至 2023 年末，全县地方政府债务余额为 706529 万元，控制在省财政厅核定的地方政府债务限额 709972 万元之内。

2023 县级决算（草案）与提交县十八届人大四次会议的县级预算执行相比：全县一般公共预算收入增加 917 万元，支出减少 293 万元；政府性基金收入增加 44 万元、支出无变化；国有资本经营收、支无变化。

县人大的财政预算经济委员会认为，2023 年，县政府及其财政等部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照中央、省、市决策部署和县委工作要求，落实十八届人大四次会议有关决议要求，坚持稳中求进工作总基调，加大宏观调控力度，积极的财政政策加力提效，有力保障重点支出，着力强化财政管理，推动审计查出问题整改，加强财政运行风险和政府债务风险管控，财政运行总体平稳。我县 2023 年县级决算（草案）已经过同级审计，建议本次人大常委会会议同意县政府提出的关于犍为县 2023 年决算（草案）的报告，批准 2023 年县级决算草案。

县审计局对 2023 年度县级预算执行和其他财政收支情况依法开展审计，重点对财政管

理、部门预算执行、重大项目和民生资金、国有资产管理等方面开展审计，有效发挥了审计监督作用。县政府及其有关部门要高度重视审计查出问题和建议，认真扎实抓好整改工作，年底前向市人大常委会报告审计查出问题整改情况和处理结果。

2023 年决算草案和审计工作报告反映出预算执行和财政管理中存在一些问题，主要是：财政收入质量不高，收支矛盾依然突出，预算平衡难度持续增加；预算管理有待进一步加强，一些部门单位预算绩效管理比较薄弱；地方政府债务管理需持续加强，债务化解压力依然较大。

## 二、关于 2024 年 1 至 8 月预算执行情况

### （一）一般公共预算执行情况

全县地方一般公共预算收入 67979 万元（税收收入 26645 万元，非税收入 41334 万元），为预算的 48.56%。全县一般公共预算支出 210031 万元，为预算的 60.48%。

### （二）政府性基金预算执行情况

全县政府性基金收入 33907 万元，为预算的 18.84%。全县政府性基金支出 91734 万元，为预算的 50.27%。

### （三）国有资本经营预算执行情况

全县国有资本经营预算收入 1500 万元，为预算的 100%。全县国有资本经营预算支出为零。

1 至 8 月，全县在省财政厅批准的地方政

府债务限额内新增举债 123300 万元。其中：新增一般债券 13400 万元、专项债券 109900 万元。

县人大的财政预算经济委员会认为，1 至 8 月，面对经济下行压力、高温等超预期因素的多重冲击，县政府及其财政等部门聚焦全年目标任务，多措并举组织调度财政收入，严格落实党政机关过紧日子要求，持续压减非急需非刚性支出，兜牢兜实“三保”底线，全力防范化解财政运行风险，为全县经济社会稳定发展作出了积极贡献。

同时，预算执行和财政管理中仍存在一些不容忽视的问题，主要是：财政收入不如预期，可用财力紧张；“三保”支出和政府债务还本付息压力凸显，财政运行风险依然存在。

### 三、意见建议

（一）全面实施积极财政政策。深刻认识当前形势，正视困难，进一步增强忧患意识、紧迫意识和责任意识，坚持把组织收入作为全年财政工作的重中之重，紧盯省、市政策取向，加强对接，多渠道争取上级资金支持，确保财政资金运行平稳。不折不扣落实党政机关习惯过“紧日子”要求，严控一般性支出，着力压减非刚性、非急需支出。加大财政支持扩内需、促消费的力度，聚焦就业、养老、医疗等重点领域加强民生保障，加强财政政策前瞻性研究，强化政府投资对社会投资的引导作用，统筹做好开源和节流，打好稳经济促增长政策组

合拳。

（二）持续提升预算管理效能。进一步落实部门和单位预算管理主体责任，规范预算支出管理，推进财政支出标准化。加强对绩效目标的执行监控和综合分析，及时发现并纠正运行中的问题。进一步提高绩效评价质量，强化绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理的有效衔接。加大绩效目标、绩效评价结果向社会公开力度。

（三）不断强化政府债务管理。坚持统筹发展和安全，合理确定政府债务规模，严格执行政府债务余额限额管理制度，积极稳妥化解债务存量，坚决遏制隐性债务增量。坚持量力而为、量力而行的原则，管理和使用好专项债，守住债务风险底线。严格财经纪律，认真落实政府向人大报告政府债务管理情况制度，依法接受人大对政府债务的全口径审查和全过程监管。

（四）更好发挥审计监督作用。加强重点领域、重大投资项目推进等审计监督，加强审计监督、财会监督、人大监督等的贯通协同，形成监督合力。夯实被审计单位整改主体责任，落实边审边改、立行立改要求，加强对反复出现、经常发生问题的原因分析，举一反三，提出改进完善相关法律制度的建议，健全审计整改长效机制。

以上报告，请予审议。

# 犍为县人民代表大会常务委员会 关于听取县人民政府关于推进 2024 年度 民生实事人大代表票决项目情况报告的 审议意见

犍为县人民政府：

犍为县第十八届人民代表大会常务委员第二十二次会议听取和审议了县人民政府关于 2024 年度民生实事人大代表票决项目推进情况的报告。会议充分肯定了县人民政府的工作成效，并针对存在的问题及今后工作，提出如下审议意见：

## 一、要坚定站位、压实责任

县政府及相关承办部门要坚决扛牢扛实政治责任和工作责任，充分认识开展民生实事项目人大代表票决制工作的重要意义，切实履行职责使命，确保民生实事人大代表票决项目高质量有序推进，让票决制工作成为推动解决基层民生问题的重要抓手，成为大力发展和践行全过程人民民主的生动实践，成为坚持人民至上、以人民为中心发展思想的具体体现。

## 二、要统筹协调、加快进度

县政府及相关承办部门要牢固树立“精品意识”，严格建设标准和完成时限，在保质量、保安全的前提下，科学制定推进计划，倒排工期、顺排工序，挂图作战，提速推进项目建设，

切实把民生项目建成民心工程、放心工程。要牢固树立“一盘棋”思想，强化沟通协调，凝聚工作合力，及时研究和解决项目推进中的困难和问题，充分保障政策、资金、土地等要素，确保人大代表票决项目按时完成、早日见效、早日惠民，为全县人民交上一份满意的答卷。

## 三、要巩固成果、查漏补缺

县政府及相关承办部门要建立健全项目长效管理机制，对已基本完工的项目，要完善相关后继工作，确保项目如期交付投运；对已完成的项目，如老旧小区改造、全民阅读提升工程等项目，要细化量化落实相关责任和项目定向管理制度，真正把已建成的项目管好、用好，切实发挥出民生实事人大代表票决项目的实际效益，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

## 四、要提前谋划、主动作为

县政府要提前开展对 2025 年度民生实事人大代表票决候选项目的征集工作，对每一个拟选项目要集思广益、充分论证、综合考量、科学决策，确保最终筛选出的民生实事人大代

表票决候选项目凸显“民生为本”的高质量发展导向，符合“公益性、普惠性、必要性、可行性”原则，满足“尽力而为、量力而行”要求，保证项目“既能落实得完、更能落实得好”，真正实现“政府所干”与“群众所盼”的有机

统一。

以上审议意见，请县人民政府认真研究落实，并于2024年12月底前向人大常委会书面报告办理情况。

## 犍为县人民政府 关于推进2024年度民生实事人大代表 票决项目情况的报告

人大常委会：

现将2024年度民生实事人大代表票决项目推进情况报告如下。

### 一、推进情况

2024年1月，犍为县第十八届人民代表大会第四次会议票决确定10件民生实事项目，分别是：农村电网质效提升工程、燃气管网安全提升工程、老旧小区品质提升工程、城市功能提升工程、农村路网提升工程、道路交通安全提升工程、农村饮水安全提升工程、健康服务提升工程、教育服务提升工程、全民阅读提升工程。在县委的坚强领导下，在人大常委会及全体县人大代表监督支持下，县政府带领各责任单位共同努力，截至8月底，教育服务提升工程、城市功能提升工程、老旧小区品质提升工程和全民阅读提升工程等4件已完成，农村饮水安全提升工程、燃气管网安全

提升工程等6件正按时序加快推进，年底前将全面完工。

（一）农村电网质效提升工程：年初计划投资8000万元，争取到资金2.07亿元，已完成投资4000万元。低电压台区改造工程已于7月30日进场施工，目前正在开展基础开挖施工、电杆组立施工，整体完成进度40%；犍为寿保35千伏输变电新建工程竣工投运；犍为九井35千伏输变电新建工程项目已于6月底进场施工，整体完成进度45%；犍为玉屏35千伏输变电新建工程项目完成可研和核准。

（二）燃气管网安全提升工程：年初计划投资5000万元，已完成投资2591万元。已完成52个小区（涉及5281户用户）燃气管网改造。

（三）老旧小区品质提升工程：年初计划投资2000万元，已完成投资2000万元。已完

工，对安建宿舍等 12 个小区已完成改造，包括雨污分流，新（改）建化粪池，重新规划小区停车位、绿化，改建小区内道路，水、电、气以及与小区相关配套设施建设等。

（四）城市功能提升工程：年初计划投资 6000 万元，已完成投资 6000 万元。已完工，已完成县城区内 7 公里雨污管网改造，更换老旧破损的雨水、污水等排水管道，重新埋设雨污管网，含基础设施恢复等工程。

（五）农村路网提升工程：年初计划投资 2310 万元，已完成投资 1690 万元。新改建农村公路项目 6 月进场施工，目前已完成通组路 17.1 公里，剩余部分正在按程序加快推进；罗城镇、寿保镇、芭沟镇移民村组道路硬化及加宽已完成设计财评，正在启动政府采购程序，预计 11 月底前全面完成。

（六）道路交通安全提升工程：年初计划投资 2100 万元，已完成投资 560 万元。维修安装护栏 3.5 公里，施划标线 13500 平方米，完成计划工程量的 40%；五犍沐清溪过境段及清沐段约 14 公里中央隔离护栏项目已完成前期工作，即将挂网进行招投标。

（七）农村饮水安全提升工程：年初计划投资 1.4 亿元，已完成投资 9500 万元。完成加压泵站 4 座，高位清水池 7 座，供水管道安装 150 公里。犀牛沱水厂扩容厂区部分完成清水池侧墙混凝土浇筑、送水泵房垫层防水等工作。

（八）健康服务提升工程：年初计划投资 5000 万元，已完成投资 650 万元。正在抓紧推进装饰装修、流程改造、设备采购等工作。

（九）教育服务提升工程：年初计划投资 3134 万元，已完成投资 3134 万元，已完工。孝姑初中已完成食堂、围墙施工及设备设施购置等，南门小学、石溪幼儿园、特殊教育学校等学校提质改造工程已完工。

（十）全民阅读提升工程：年初计划投资 2000 万元，已完成投资 2000 万元。已完工，由犍为世纪城乡（集团）有限公司与全国品牌书店大众书局携手进行运营，已于 2024 年 5 月 30 日开业，子云书院·大众书局现有书籍 3 万余册，涵盖生活、文学等类别，已开展绘本阅读、阅读分享、国学讲座等各类阅读活动 10 余场。

## 二、主要做法

（一）强化组织领导，坚持高位推动。严格落实“党委领导、人大主导、政府实施”要求，将人大代表票决民生实事项目工作列入县政府重要议事日程，每月听取工作推进情况，研究部署下步工作。坚持由县政府主要领导总牵头，分管县领导亲自抓，各相关部门具体负责，推动形成层层抓落实的良好工作格局。采取调研督导、现场办公等方式，县政府主要领导和分管县领导定期深入项目一线，及时协调解决困难问题 18 个。

（二）强化责任落实，提升工作质效。坚

持“一个项目、一个专班、一名县领导”，逐个项目细化制定工作方案，逐周落实建设内容，梳理建立项目任务、问题、责任“三张清单”，抽调精干力量，实行专人负责、专班推进。落实牵头部门定期组织召开协调会，协调解决存在问题，不能解决的及时提请县领导协调解决，全力扫清项目推进障碍。建立民生实事优先保障机制，优先解决民生实事项目的审批、资金、用地等问题，确保项目快速实施。

（三）强化整体作战，合力攻坚克难。坚持全县上下“一盘棋、一条心、一股劲”，县级干部以上率下、率先垂范，特别是在电网改造项目上，县委、县政府主要负责同志和分管负责同志多次带队到国家、省市部门专题汇报，争取中央预算内农村电网巩固提升资金1.73亿元；项目牵头单位、要素主管部门、属地镇政府，既分工负责又协作配合，保障项目有序推进。同时，积极邀请县人大代表参与民生实事办理过程监督，认真倾听代表意见建议，保障了民生实事项目有序推进、高效办理。

（四）强化督查调度，加快项目推进。充分发挥重大项目指挥调度中心作用，将民生实事项目纳入全县重大项目库，实行“每天调度、每周督导、每月通报”，定期召开专题调度会，及时研究解决存在问题。将民生实事项目列入督查重点，采取专项督办、跟踪督办和现场督办等方式，动态掌握民生实事项目进度，对工作滞后的项目牵头单位予以全县通报。

### 三、下步打算

（一）宣传引导再加力。坚持问题导向，围绕政策法规、项目实施、成效作用等重点，通过微犍为、掌上犍为等平台，大力宣传民生实事项目建设情况和实施效果，进一步提高群众知晓率，充分调动广大群众支持参与项目建设和运行管护，确保民生实事项目高标准建设、高效率运行。

（二）项目建设再提速。紧扣目标任务，进一步压实工作责任，将时间任务细化到周，倒排工期加快项目建设，确保剩余6个项目在12月底前全面完成。坚持定期调度、一线办公等方式，及时研究解决存在问题，全力推进人大代表票决民生实事项目建设。

（三）统筹协调再强化。坚持民生优先，强化面上项目工作统筹，加大向上争取力度，全力做好资金、土地等要素保障工作。加强部门、乡镇、施工单位等联动协调，提前做好要素保障、综合协调等服务保障，为项目实施营造良好环境。

（四）督查督办再严厉。聚焦时间节点、要素保障、运行管护等重点，进一步加大督查督办力度，实行每周督查、每周通报，对进度滞后的予以全县通报；对推诿扯皮、不敢担当的，及时移交纪委监委调查处理，全力确保项目每周有进展、每月有成效。



# 犍为县人大常委会人事代表工委 关于 2024 年度民生实事人大代表票决项目 推进情况的调查报告

2024 年 9 月 25 日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议上

县人大常委会人事代表工委主任 许 斌

主任、各位副主任、各位委员：

按照县人大常委会 2024 年度工作安排，县人大常委会组成 5 个调研组，于 7 月至 8 月对 2024 年度民生实事人大代表票决项目推进情况进行了专题调研。现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

犍为县第十八届人民代表大会第四次会议依法票决产生 10 件民生实事实施项目，包括农村电网质效提升工程、燃气管网安全提升工程、老旧小区品质提升工程、城市功能提升工程、农村路网提升工程、道路交通安全提升工程、农村饮水安全提升工程、健康服务提升工程、教育服务提升工程、全民阅读提升工程，计划安排资金 49544 万元。

为切实做好 2024 年度民生实事人大代表票决项目，县政府高度重视、精心组织、周密部署，各承办单位高位推进、通力协作、合力攻坚，10 件民生实事票决项目推进情况较好。

截至 8 月底，城市功能提升工程、老旧小区品质提升工程、全民阅读提升工程和教育服务提升工程已基本完成，农村饮水安全提升工程、燃气管网安全提升工程等 6 件正按时序加快推进，年底前全面完工。

## 二、主要做法

一是领导重视，责任落实有力。县政府高度重视民生实事人大代表票决实施项目建设工作，严格落实“党委领导、人大主导、政府实施、群众参与”的工作机制，全面压实工作责任，坚持由县政府主要领导总牵头，分管领导亲自抓，各相关部门具体负责。坚持“一个项目、一个专班、一名县领导”，通过“清单制”加“责任制”的方式细化制定工作方案。县政府主要领导和分管领导坚持每月听取工作推进情况，研究解决存在问题，采取调研督导、现场办公等方式，定期深入项目一线，及时协调解决困难问题 18 个，确保项目建设有序推进。

二是统筹协作，要素保障有力。县政府及各承办单位始终坚持以人民为中心的发展思想，在财政极度困难、土地保护政策非常严格的情况下，多次召开相关会议进行研究，并集中人力、财力、物力，通过积极向上争取、向内整合的方式，优先保障民生实事人大代表票决项目在资金、土地等方面的需求。特别是在电网改造项目上，县委县政府主要领导和分管领导多次带队到国家、省市部门专题汇报，争取到电网建设资金 2.07 亿元。项目牵头单位、要素主管部门、属地镇政府，既分工负责又协作配合，确保了项目快速推进。

三是强化督查，项目推进有力。县政府将民生实事人大代表票决实施项目纳入全年督查重点，充分发挥重大项目指挥调度中心作用，采取专项督办、跟踪督办和现场督办等方式，实行“每天调度，每周一督导、每月一通报”。定期召开专题调度会，动态掌握民生实事人大代表票决项目进度，及时发现并解决存在问题。对工作滞后的项目采取全县通报牵头单位的方式，倒逼加快项目建设，以最大力度、最严标准、最高要求推动落实。在项目推进过程中，县政府和各承办单位自觉接受人大监督，积极配合县人大常委会各调研组的调研工作，并围绕代表和调研组提出的问题建议，认真思考、专题研究，切实抓好整改落实，确保了项目的顺利推进。

### 一、存在问题

一是部分项目建设综合统筹力度不够。城市功能提升工程主要目的是实施雨污分流改造，畅通城区排水体系，有效缓解城市低洼地段内涝现象，补齐城市排水短板，是一项公益性、普惠性很高的实实在在的民生工程，但由于施工方对街道进行封闭打围后因人力、物力组织不到位、施工不紧凑，建设时间拖得过长，影响居民及周边商户的生产生活和经营，造成了一些负面影响。老旧小区品质提升工程中针对改造项目涉及人多、面广，改造方案难以统一的客观现实，由于前期对居民改造意愿摸底不充分，设计方案统一度不够高，建设中宣传解释不到位，造成部分小区居民配合度较低，甚至出现阻工现象。

二是部分项目建设进度相对计划滞后。健康服务提升工程年初预算投资 5000 万元，对现有健康管理(体检)中心基础设施部分约 2000 平方米进行重新装修改造，新配置相关医疗设备，完善信息化系统建设，计划 2024 年 2 月开工，2024 年 6 月完工，截至目前，该项目还处于前期准备工作当中。农村电网质效提升工程中犍为玉屏 35 千伏输变电新建工程项目，目前才完成可研和核准。道路交通安全提升工程中五犍沐清溪过境段及清沐段约 14 公里中央隔离护栏建设项目，年初预算投资约 1500 万元，目前才完成施工图设计及预算编制等前期准备工作。

三是部分项目建设资金拨付不够及时。县

住房城乡建设局牵头负责组织实施的燃气管网安全提升工程项目、县航电管理局和县交通运输局共同牵头负责规划实施的农村路网提升工程中部分项目，均存在资金拨付不够及时的问题。

#### 四、工作建议

一是要坚定站位、压实责任。县政府及相关承办部门要坚决扛牢扛实政治责任和工作责任，充分认识开展民生实事项目人大代表票决制工作的重要意义，切实履行职责使命，确保民生实事人大代表票决项目高质量有序推进，让票决制工作成为推动解决基层民生问题的重要抓手，成为大力发展和践行全过程人民民主的生动实践，成为坚持人民至上、以人民为中心发展思想的具体体现。

二是要统筹协调、加快进度。县政府及相关承办部门要牢固树立“精品意识”，严格建设标准和完成时限，在保质量、保安全的前提下，科学制定推进计划，倒排工期、顺排工序，挂图作战，提速推进项目建设，切实把民生项目建成民心工程、放心工程。要牢固树立“一盘棋”思想，强化沟通协调，凝聚工作合力，及时研究和解决项目推进中的困难和问题，充分保障政策、资金、土地等要素，确保人大代

表票决项目按时完成、早日见效、早日惠民，为全县人民交上一份满意的答卷。

三是要巩固成果、查漏补缺。县政府及相关承办部门要建立健全项目长效管理机制，对已基本完工的项目，要完善相关后继工作，确保项目如期交付投运；对已完成的项目，如老旧小区改造、全民阅读提升工程等项目，要细化量化落实相关责任和项目定向管理制度，真正把已建成的项目管好、用好，切实发挥出民生实事人大代表票决项目的实际效益，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

四是要提前谋划、主动作为。县政府要提前开展对 2025 年度民生实事人大代表票决候选项目的征集工作，对每一个拟选项目要集思广益、充分论证、综合考量、科学决策，确保最终筛选出的民生实事人大代表票决候选项目凸显“民生为本”的高质量发展导向，符合“公益性、普惠性、必要性、可行性”原则，满足“尽力而为、量力而行”要求，保证项目“既能落实得完、更能落实得好”，真正实现“政府所干”与“群众所盼”的有机统一。

# 犍为县人民代表大会常务委员会

## 关于听取县人民政府关于养老服务体系 建设情况报告的审议意见

犍为县人民政府：

犍为县十八届人大常委会第二十二次会议听取和审议了县人民政府关于全县养老服务体系建设情况报告。会议认为：县政府及相关部门为深入贯彻落实习近平总书记关于养老服务体系建设的系列重要论述精神和中央、省委、市委《关于推进基本养老服务体系建设建设的意见》，深入实施积极应对人口老龄化国家战略，加快推进养老服务体系建设和，更好保障老年人生活。在养老服务体系建设和中机制健全，基础扎实，医养结合水平不断提升，成效显著。但也存在谋划深度不够，社会共识凝聚不足，养老服务队伍素质低等问题。针对存在的问题以及今后工作，会议提出如下审议意见：

### 一、编制养老服务规划，建设养老服务设施

结合“十五五”规划，根据人口老龄化趋势和养老需求，编制养老服务体系建设和规划，明确各类养老服务机构的数量、布局、规模、档次、服务范围以及资金保障、用地安排等目标和要求。编制城市总体规划、控制性详规时，

要规划设置养老服务设施。新建住宅小区要按照标准和要求配套建设养老服务设施，已建成住宅小区要结合老旧小区改造，通过补建等方式完善，并积极推进老年人家庭适老化改造。要充分利用闲置学校、乡镇政府办公场所、村社党群服务中心规划建设养老服务设施。要逐步改善提升现有公办养老机构基础设施条件，鼓励个人、企业、社会团体等依法建设养老服务机构和设施，加快公办养老机构改革，探索推进公办民营、公私合营等模式，引导社会力量投向养老产业。

### 二、加大养老服务宣传，凝聚养老服务共识

要大力加强相关法律法规政策的学习宣传，充分认清老龄化的严峻形势，认识到深入实施积极应对人口老龄化国家战略的必要性、紧迫性。进一步厘清政府、市场、社会、家庭和个人在养老服务中的责任关系，广泛凝聚政府“兜底线、保基本”、家庭和个人第一责任、市场配置资源、社会力量协同支持的养老服务社会共识，充分调动各方支持配合养老服务体系建设和积极性、主动性，更好激发社会组织、

社会力量、志愿者和广大群众主动参与为老年人提供自愿服务。

### 三、畅通养老服务机制，优化养老服务环境

建立养老服务县级联席会议制度，发挥统筹协调作用，定期研究并推动解决养老服务体系建设重大问题。民政、发改、住建等部门要加强沟通协作，各司其职。相关部门要为养老服务办理手续提供便捷、高效服务，并切实落实税费减免政策。人社、卫健、医保部门要支持养老服务机构设立医务室或合作医疗机构，将符合条件的纳入医保定点范围。推进养老、医护、康复、临终关怀服务于一体的医养结合养老机构建设。

### 四、培育养老服务队伍，提升养老服务水平

注重人才培养，可依托大中专院校、犍为

职中和养老机构等，建立养老护理人员培训基地，对养老护理人员分期分批进行培训，保证持证上岗率达 100%。鼓励有特长的志愿者，为老人提供专项服务，推动形成专兼结合的养老服务队伍，并建立养老服务从业人员薪酬增长制度。建立智慧养老互联网+平台，健全居家养老服务网络，探索创新社区养老模式，推动老年人互助养老，强化“打平伙”食堂、助餐点功能，为老年人提供优质、高效服务。大力支持老协、老体协、老科协、老年大学等老年社会组织建设，在资金和场地方面提供一定的保障，充分发挥老年社会组织作用，丰富老年人的精神文化体育活动。

以上审议意见，请县人民政府认真研究办理，并将落实情况于 2025 年 3 月 20 日前书面报送县人大常委会，县人大社会委将对落实情况进行跟踪监督。

## 犍为县人民政府 关于养老服务体系建设情况的报告

县人大常委会：

近年来，犍为县深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于养老服务工作的重要论述，不断加快建设多层次的养老服务体系，完善养老服务保障制度，养老事业不断发

展。现就我县养老服务体系建设有关情况汇报如下。

### 一、基本情况

#### （一）老年人口情况

目前，犍为县户籍人口 54 万人、常住人

口43万人,其中60周岁以上老年人口为13.94万人,80至89周岁老人17112人,90至99周岁老人2261人,百岁以上老年人口48人,犍为县已进入老龄化社会。60岁以上低保政策兜底老年人6308人,全年发放低保金约2338万元;特困老年人供养兜底2914人,全年发放特困供养金1200余万元。

## (二) 养老机构基本情况

按市民政局对全市养老机构管理的安排,犍为县农村公办养老机构已全部完成收归县级直管,由县民政局下属事业单位犍为县农村敬老院管理中心具体负责农村敬老院日常管理工作。目前全县有养老机构18所,床位2076张,其中公办养老机构15所,床位1536张;民办养老机构3所,床位540张。从事养老服务人员137人,其中公办机构95人,民办机构42人。

## 二、养老服务工作开展情况

### (一) 健全机制, 落实保障

1. 强化组织保障。将养老服务工作列入民生实事,将养老服务发展列入国民经济和社会发展“十四五”规划,重点纳入乡村振兴战略实绩考核指标。建立了犍为县老龄工作委员会,初步形成了政府主导、民政牵头、部门参与、合力推进的工作机制。

2. 强化政策服务。结合我县实际,制定印发了《犍为县农村公办养老机构收归县级直管工作方案》《犍为县敬老院管理办法》《犍为县

民政局公办敬老院的绩效考核办法》《犍为县农村公办养老机构财务管理办法》等文件,建立犍为县农村公办养老机构财务管理平台,将财务纳入犍为县农村敬老院管理中心统一财务核算,为实现农村公办养老机构规范化管理提供保障。

3. 强化经费保障。不断完善财政保障政策,持续加大养老服务领域投入,将养老机构及设施建设经费、工作经费及运营补贴统筹纳入财政预算,推进养老服务高质量发展。将农村公办养老机构收归县级直管,今年以来落实养老机构运行经费42.3余万元,每年支出城乡特困、低保、残疾人“两项补贴”、高龄津贴约1亿元。

### (二) 聚焦项目, 夯实基础

1. 聚焦重点项目建设。投资4500万元,新建300张床位的犍为县失能老年人照护中心,预计年内完工,届时将极大程度填补县内失能老年人专业照护机构的空白。犍为县泉水敬老院护理能力提升项目预计年底完工,改造床位120张,将极大提升芭沟、石溪养老服务能力。2016年至今,已投入资金4000余万元,完成新建公办养老机构2所,改造敬老院床位1270张。2018年引入资本2000万元左右,在原丝绸厂建设了1所民办养老机构(养老床位360张),现已投入使用。2023年国投公司投资5.46亿元,新建犍为县翠屏山康复养老中心,新建床位846张,进一步补齐了养老服务

设施供给缺口，全县养老服务能力得到不断提升。

2. 聚焦试点项目推进。自 2020 年 10 月启动居家和社区养老服务试点工作以来，紧为县紧扣工作重点，采取多项举措，探索为居家失能、半失能、计划生育特殊家庭老人开展上门照料、卫生保洁、生活助餐等服务，以完善城乡养老服务体系、创新居家和社区养老服务模式为主线，着力提升养老服务供给能力和服务水平。投资 450 万元，完成了玉津社区养老服务综合体和罗城镇养老服务综合体的建设，填补了我县社区养老服务设施空白。

3. 聚焦家门口服务提升。统一为居家特殊困难老人购买居家养老服务，提供生活照料、助餐、助浴、助洁、助医、助急等 11 大类上门服务，共服务 6 万余人次。按照每户 1000 元的标准，完成了 570 户特殊困难老年人家庭适老化改造，切实提升老年人居家养老的安全性、便利性，今年争取资金 44 万元，还将实施 440 户改造。聘请专业的社会组织，召集志愿者 90 余名开展特殊困难老年人关爱探访。排查梳理 480 名困难老年人基本情况并建立关爱探访台账，坚持每月一探访。

### （三）优化服务，提升品质

1. 优化机构分布。本着“就近、向好、尊重老人意愿”的原则，截至目前已完成 7 家公办养老机构撤并工作，全县养老机构布局更加合理，服务管理更规范，管理体制机制更顺畅，

基础设施全面优化，专业水平和保障能力明显增强，更有效地发挥了公办养老机构改善民生和兜底保障功能，加快构建了养老服务高质量发展新格局。

2. 提升机构质效。实行先试住后正式入住，入院前对老人进行健康体检和生活能力评估，禁止患有传染病、精神病人入住，同时建立服务台账进行实时记录；实行一人一档，记录老人入院情况、健康状况、定期评估等信息，并保证档案完整性。统筹协调县民政局、县卫生健康局、县医保局等相关部门，由养老机构与属地卫生院、县人民医院和县中医院签订就医协议，免交就医门槛费，畅通老人就医渠道。

3. 拓展服务供给。以社区养老服务综合体、中央大厨房、乐养小食堂、助餐点（“打平伙”食堂）为辐射点位，通过党员干部+老年人的参与，构建邻里为本的支持网络，建立示范性老年助餐服务网络 1 个，建设以党建引领为核心的互助式养老模式，为老年人提供日间照护、生活照料、文化娱乐、康复护理、助餐等普惠养老服务。开展老人集体生日活动、端午节、重阳节等大型活动 20 余次，定期开展上门关爱老人的活动，累计服务 5000 余人次。2024 年，我县以九井镇回龙村“打平伙”食堂为样本，争取省级民生实事资金和省级养老服务发展资金 300 余万元，在全县新建助餐点 13 个（中央大厨房 2 个，乐养小食堂 5 个，

老年助餐点 6 个), 目前已完工 4 个。搭建健为县智慧养老平台, 涵盖监管系统、机构运营、家属移动端应用、视频能力云平台对接、物联网通讯、养老手环及紧急呼叫服务、爱心助餐服务等, 提升养老院监管能力及平台服务能力。

### 三、存在的问题

“十四五”期间, 我县老龄化程度进一步加深, 预计到“十四五”末将达 26%以上, 高龄人群、失能失智老人、空巢老人占比将越来越大, 养老形势愈发严峻。同时, 随着人民群众对美好生活诉求增多, 养老服务专业化、多样化要求提高, 在满足老年人多样化、多层次养老服务需求上, 我县还面临更多挑战和困难。

#### (一) 统筹协同格局有待健全

目前, 全社会对老龄化社会的重视程度、统筹应对理念还不充分, 政府、社区、社会组织、家庭和个人在养老服务体系中定位不够明确, 财政资金、社会资本投入都还不足, 各方参与的积极性还没有完全调动起来。养老服务体系初步建立了评估、保障和供给等制度设计, 但总体上养老服务体制机制还不够完善, 政策体系没有系统形成, 满足于完成上级硬性指标的多, 统筹思考、协同配合、有效运转的机制有待进一步完善。缺乏将养老事业和产业协同发展的理念, 统筹布局养老产业思路不宽、规划欠缺, 对发展银发经济重视性、投入

力度还不够大。

#### (二) 养老服务质量有待提高

我县养老机构基本以福利性、非营利性为主, 服务内容同质化, 预防保健、特殊护理、康复保健、休闲养生等中高端优质养老服务缺乏, 高龄、失能老人长期照护服务体系还不健全, 不能很好地满足老年人多元化、个性化的养老需求。部分居养(照料)中心服务内容单一, 只能提供就餐、配送餐、简单娱乐等基本服务, 康复护理、临时托养、家庭支持、心理疏导、康复辅具租赁等开展较少, 满足老年人精神生活需求类公共服务供给短缺。

#### (三) 智慧养老尚在起步阶段

从总体看, 目前我县通过信息化、智能化手段为居家老年人提供独居关怀、家政预约、健康保障等服务较为缺乏。智慧养老产品市场尚未成熟, 部分社会养老机构正在探索智慧养老产品和服务上门, 但设备便利度不够、推广效果不佳, 缺少专业团队和专业人员进行技术和管理支持, 难以解决项目推进过程中遇到的专业技术问题, 大多数居家老年人对于花钱买养老服务还存在观念不接受、经济不允许等困境。

#### (四) 护理力量短缺依然严峻

全县公办养老机构共有 95 名临聘管理人员, 其中初中及以下学历 71 人, 占比 74.7%。在 95 名管理人员中, 45 岁及以上 58 人, 占比 61.05%, 50 岁及以上 36 人, 占比 37.89%。



护理队伍存在数量紧缺、年龄偏大、专业能力不强等问题，已成为养老服务工作健康持续发展的重要制约因素。开设老年护理相关专业大中专院校较少、招生较难，就业前景狭窄，养老护理员职业认同感差、待遇低，人员招不进、留不住现象明显。

#### 四、下步工作打算

（一）坚持系统建设，完善养老服务体系总体设计

认真贯彻落实国务院《关于推进养老服务发展的意见》，树立系统观念，科学谋划好养老事业发展思路，高水平谋划养老服务体系规划，科学编制养老设施布局专项规划，将社会养老服务设施建设用地纳入国土空间规划和年度用地计划，使养老、医疗、教育、文化、体育等专项规划“多规合一”，系统性提升养老服务水平。建立健全政府主导、部门协同、全社会积极参与的养老服务工作机制，进一步完善“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。

（二）坚持改革发力，健全养老服务政策体系

积极落实中央和省、市等关于养老服务综合改革要求，加强老龄化应对政策系统性研究，逐步打造以镇为基础、社区为单元、居民小区为网点、老年居民户为终端的居家养老服务网络，建立以空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭老年人为主要对象的居家社

区探访制度，以六助（助餐、助洁、助浴、助医、助行、助购）为抓手，整合社会组织、家政公司、物业管理、餐饮物流企业、护理机构、志愿团队等服务资源，形成市场广泛参与、服务便捷、价廉物美的社区养老服务供给体系。厘清政府与市场关系，推进社会力量参与养老服务供给，推进民办公助，通过补助投资、贷款贴息、运营补贴、购买服务等方式，支持民办养老机构发展。拓宽养老服务投融资渠道，落实各项税费减免扶持政策，进一步加大财政、公益福彩金用于养老服务力度，激发社会资本参与发展养老事业活力。

（三）坚持需求导向，优化养老服务设施建设

加快推进失能老人照护中心、泉水敬老院护理能力提升改造等项目建设，扩大养老机构康复、护理床位供给，健全老年人就医、应急“绿色通道”，不断提升养老服务能力和水平。推进农村养老院提档升级，积极拓展生活服务、康复护理、日托全托、家庭支持、社会工作和康复辅助器具租赁等多项服务功能，满足老人多元化、个性化需求。补齐智慧养老设施建设短板，拓展人工智能、物联网、大数据技术等智慧化模块应用，大力培育发展老年疗养、老年用品、老年服务、老年文化产业、智慧养老等养老系列产业，提升养老服务精准化水平。

（四）坚持供需适配，强化养老服务队伍



占总人口的 19.68%，我县已进入深度老龄化社会，老龄化问题愈加凸显。全县共有养老机构 18 所，床位 2076 张（其中公办养老机构 15 所，床位 1536 张；民办养老机构 3 所，床位 540 张），入住老人 1036 人，从事养老服务人员 137 人（其中公办机构 95 人，民办机构 42 人），公办养老机构工作人员持证率 80%，获得国家认可证书率 40%。

## 二、工作开展情况

### （一）健全机制，兜牢养老保障底线

一是**高度重视**。县委常委会和县政府常委会每年听取养老工作情况报告，认真学习贯彻落实上级指示精神。二是**健全制度**。印发《犍为县农村公办养老机构收归县级直管工作方案》《犍为县敬老院管理办法》《犍为县农村公办养老机构财务管理办法》等文件，建立犍为县农村公办养老机构财务管理平台，进一步规范农村公办养老机构管理。三是**落实保障**。严格落实 60 岁以上城乡特困、低保、残疾人“两项补贴”、高龄津贴等政策，兜牢保障底线，每年兑现补助资金近亿元。落实养老机构运行经费 42.3 万元。

### （二）加大投入，夯实养老服务基础

一是**加强养老机构建设**。先后投资 8000 余万元，新建失能老年人照护中心，公办养老机构 2 所，实施敬老院护理能力提升项目 1 个。投资 5.46 亿元新建翠屏山康复养老中心。引入社会资本 2000 余万元，新建民办养老机构

1 所。完成 7 家公办养老机构撤并工作，进一步优化养老机构合理布局。二是**创新养老服务模式**。推行居家和社区养老服务试点，创新居家和社区养老服务模式，完成养老服务综合体建设 2 个。探索建立以党建引领为核心、老人自愿参与、邻里为本支持的回龙村“打平伙”食堂为样本的互助式养老模式，规划新建助餐点 13 个，已完工 4 个。三是**抓好居家养老服务**。统一购买居家养老服务，为居家特殊困难老人提供生活照料、助浴、助洁、助医、助急等 11 大类上门服务，服务 6 万余人次。实施老旧小区安装电梯、适老化改造；推进特殊困难老年人家庭适老化改造，已完成 570 户，正在实施 440 户。聘请专业社会组织，召集志愿者开展特殊困难老年人关爱探访。四是**加强养老机构管理**。建立入住老人档案，实时记录入院情况、健康状况、定期评估等信息。与医疗机构签订就医协议，建立入住老人就医绿色通道。建立养老服务综合监管制度、火灾防控、食品安全、安全巡查等规章制度，规范养老机构日常管理工作。开展护理技能、安全管理、业务技能培训，严格绩效考核，提升服务能力和水平。

### （三）医养结合，增强健康服务水平

一是**推进健康服务**。县人民医院和县中医医院严格按照要求，建设老年病科，提供预防、诊治、保健与康复一站式服务，被评为“四川省老年友善医疗机构”。二是**加强医养建设**。

建设关心、关爱老人、保障老年人权益等内容的医院文化，设置老年人导医人员，完善老年人设施，设置老年人就医绿色通道。试点开设安宁疗护床位，对玉津镇社区医院住院病区进行适老化改造，配备适宜的医疗、康复、运动等器材，开放养老床位 26 张，探索医养有机融合。三是**落实健康管理**。全面落实 65 岁以上老人健康管理，建立健康档案 83610 份，体检 46936 人。对失能、老年慢性病患者提供家庭医生服务，开通健康咨询热线，开展失能老人健康敲门行动 7600 余人次。

#### （四）搭建平台，丰富老年文体活动

一是**完善老年组织**。建立健全老协、老科协、老体协、老年大学等老年人社会组织，搭建老年人活动平台。二是**强化学习宣传**。深入开展《宪法》《民法典》《老年人权益保障法》等法律法规和政策的学习宣传，提升尊老、爱老、孝老、敬老意识，年均调解赡养纠纷 10 余件。三是**丰富文体活动**。加强文体设施建设，组建老年文体队伍 376 支，深入开展健身操舞、太极、腰鼓、灯乐等文化体育活动，积极开展老年人门球、地掷球、桥牌等体育运动，创成“四川省门球之乡”、“四川省地掷球训练基地”，县老协被授予“全国敬老文明号”称号。

### 三、存在的主要问题

（一）体制机制有待完善，工作合力有差距。近年来，因机构改革，老龄工作相关职能

经历多轮划转，老龄工作职能仍未完全理顺，职责未完全明晰，机制运转不畅，缺乏强有力的统筹协调机制，部门协调配合不够，合力未真正形成。

（二）政策宣传不够，社会共识凝聚不足。部分部门、镇对面临的老龄化严峻形势认识不足，紧迫感不够，开展养老服务意识不强，缺乏养老服务政策宣传和推进养老服务体系建设的主动性，支持配合养老服务体系建设的社会共识和良好氛围仍未形成，社会力量参与养老体系建设仍显不足。老年人特别是特困老人对养老方式认识不够，不愿入住养老机构养老，现有床位入住率仅有 49.9%。

（三）供给能力有限，服务队伍素养较低。部分公办养老机构基础设施条件较差，各类养老机构短期内能够供给的床位仅 3222 张，占老年人口的 2.3%；居家养老服务仅覆盖特殊困难老人，且服务质量不高，面对日益加剧的老龄化程度，随着社会对养老方式认识的转变，养老服务特别是高质量、多样化、个性化养老服务需求日益加大，供给明显不足，供需矛盾较为突出。公办养老机构服务人员中，45 岁以下人员 37 人，占 38.9%；高中及以上学历 24 人，占 25.3%，年龄偏大，文化程度偏低，且无专业人员，只能提供基本的生活照料，无法提供康复护理、医疗保健、精神慰藉等专业服务。从业人员地位低、待遇差、工作累，大中专毕业生不愿做，增加了服务水平提升的

难度。

#### 四、意见建议

(一) 编制养老服务规划，建设养老服务设施。要根据人口老龄化趋势和养老需求，编制养老服务体系建设规划，明确各类养老服务机构的数量、布局、规模、档次、服务范围以及资金保障、用地安排等目标和要求。编制城市总体规划、控制性详规时，要规划设置养老服务设施。新建住宅小区要按照标准和要求配套建设养老服务设施，已建成住宅小区要结合老旧小区改造，通过补建等方式完善，并积极推进老年人家庭适老化改造。要充分利用闲置学校、乡镇政府办公场所、村社党群服务中心规划建设养老服务设施。要逐步改善提升现有公办养老机构基础设施条件，鼓励个人、企业、社会团体等依法建设养老服务机构和设施，加快公办养老机构改革，探索推进公办民营、公私合营等模式，引导社会力量投向养老产业。

(二) 加大养老服务宣传，凝聚养老服务共识。要大力加强相关法律法规政策的学习宣传，充分认清老龄化的严峻形势，认识到深入实施积极应对人口老龄化国家战略的必要性、紧迫性。进一步厘清政府、市场、社会、家庭和个人在养老服务中的责任关系，广泛凝聚政府“兜底线、保基本”、家庭和个人第一责任、市场配置资源、社会力量协同支持的养老服务社会共识，充分调动各方支持配合养老服务体系建设积极性、主动性，更好激发社会组织、

社会力量、志愿者和广大群众主动参与为老年人提供自愿服务。

(三) 畅通养老服务机制，优化养老服务环境。建立养老服务县级联席会议制度，发挥统筹协调作用，定期研究并推动解决养老服务体系建设重大问题。民政、发改、住建等部门要加强沟通协作，各司其职。相关部门要为养老服务办理手续提供便捷、高效服务，并切实落实税费减免政策。人社、卫健、医保部门要支持养老服务机构设立医务室或合作医疗机构，将符合条件的纳入医保定点范围。推进养老、医护、康复、临终关怀服务于一体的医养结合养老机构建设。

(四) 培育养老服务队伍，提升养老服务水平。注重人才培养，可依托大中专院校、健为职中和养老机构等，建立养老护理人员培训基地，对养老护理人员分期分批进行培训，保证持证上岗率达 100%。鼓励有特长的志愿者，为老人提供专项服务，推动形成专兼结合的养老服务队伍，并建立养老服务从业人员薪酬增长制度。建立智慧养老互联网+平台，健全居家养老服务网络，探索创新社区养老模式，推动老年人互助养老，强化“打平伙”食堂、助餐点功能，为老年人提供优质、高效服务。大力支持老协、老体协、老科协、老年大学等老年社会组织建设，在资金和场地方面提供一定的保障，充分发挥老年社会组织作用，丰富老年人的精神文化体育活动。

# 犍为县人民代表大会常务委员会 关于犍为县人民代表大会常务委员会人事代表 工作委员会更名的决定

2024年9月25日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过

为贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和县委、县政府机构改革要求，进一步明晰县人大常委会相关工作机构名称及职能职责，形成上下联动推进地方人大高效协同工作格局，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组

织法》有关规定，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第二十二次会议决定：犍为县人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会更名为犍为县人民代表大会常务委员会代表工作委员会。

## 中央和省、市、县重要会议、文件精神

### 一、中共中央政治局8月23日会议精神

内容（略）

### 二、中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见（2024年8月1日）

内容（略）

### 三、中共中央 国务院关于弘扬教育家精神加强新时代高素质专业化教师队伍建设的意见（2024年8月6日）

### 四、四川省纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会精神

内容（略）

### 五、全省科技大会精神

内容（略）

### 六、全省经济运行工作推进会议精神

内容（略）

### 七、全市安全生产工作电视电话会议精神

内容（略）

### 八、全市巩固拓展脱贫攻坚成果后评估反馈问题整改推进会精神

内容（略）

### 九、市委全面依法治市委员会第六次会议精神

内容（略）

十、县 2024 年田长制、林长制、河湖长制全体会议暨年度重点工作推进会精神

内容（略）

十一、省委十二届六次全会精神  
内容（略）

## 关于乐山市第八届人大常委会 第二十二次会议情况的报告（书面）

2024 年 9 月 25 日在犍为县第十八届人大常委会第二十二次会议上

市人大常委会委员、市人大常委会主任 缪 骏

市人大常委会：

现将乐山市第八届人大常委会第二十二次会议情况通报如下。

8 月 26 日，市八届人大常委会举行第二十二次会议。市人大常委会主任赖淑芳主持会议。

常委会组成人员 39 人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议通过了本次常委会会议议程，组织学习了《中华人民共和国统计法》，书面传达了省十四届人大常委会第十三次、第十四次会议精神。

会议表决通过了《乐山市人民代表大会常务委员会关于乐山市人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会更名的决定》《乐山市人民代表大会常务委员会关于接受李鹏飞辞去乐山市人民检察院检察长、检察委员会委

员、检察员职务请求的决定》《乐山市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告》和相关人事任免案，决定陶成为乐山市人民检察院代理检察长，并举行颁发任命书和宪法宣誓仪式。

会议听取和审议了市政府关于乐山市 2024 年 1 至 7 月国民经济和社会发展计划执行情况的报告，关于乐山市 2023 年决算（草案）的报告，关于 2024 年预算调整方案（草案）和 1 至 7 月预算执行情况的报告，关于乐山市 2023 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；表决通过了《乐山市人民代表大会常务委员会关于批准乐山市 2023 年市级决算的决议》《乐山市人民代表大会常务委员会关于批准乐山市 2024 年市级预算调整方案的决议》。

会议听取和审议了市法院、市检察院关于

2024年上半年重点工作情况的报告。

会议书面审议了市政府关于《乐山市人大常委会关于听取和审议〈乐山市人民政府关于全市基层医疗服务能力建设的报告〉的审议意见》办理落实情况的报告，市公安局关于市人大常委会工作评议意见整改落实情况的报告，市住房城乡建设局关于市人大常委会工作评议意见整改落实情况的报告。

会议指出，要围绕中心、服务大局，按照市委“节奏更快、效率更高、质量更优”工作要求，发挥职能作用，以高效监督助推乐山经济社会高质量发展。要突出重点、精准发力，持续提升法治服务保障能力和水平，依法履职促进社会公平正义。要科学统筹、真抓实干，扎实推进市人大常委会2024年“一要点三计

划”实施，认真做好立法、监督、代表等工作，切实加强机关自身建设，坚定不移完成全年目标任务。

市人大常委会副主任阿刘时布、周伦斌、廖策军、余斌、左小林，秘书长杨登廷出席会议。

市政府副市长张国清，市政协副主席周丹妮，市法院院长邓鹏，市检察院代理检察长陶成，市监委相关负责人，不是市人大常委会组成人员的市人大常委会副秘书长，市人大常委会成员，市人大常委会有关办事工作机构负责人，市级有关部门负责人，部分省、市人大代表和乡（镇）人大负责同志列席会议。2名公民旁听会议。

## 出席、缺席本次会议人员名单

### 出席：

主任：缪 骏

副主任：李学全 张 敏 周华胜

委员：谢道春 方明刚 肖 毅 朱兴利 朱培秋 杨冬梅

杨兴洪 刘基华 范惠萍 张建桥 陈晓利 黄 兵

颜 飞 余琼容 李世琼 李恩健 程 刚 余美强

张 多 罗梨丹 梁学海

### 缺席：

副主任：黄宗高

委员：余 石 黄成田