



犍为县第十八届人民代表大会
常务委员会

公 报

2023

第 12 号

目 录

一、犍为县第十八届人民代表大会常务委员会举行第十二次会议	(1)
二、犍为县人民代表大会常务委员会关于接受文军辞去犍为县人民政府副县长职务请求的决定	(2)
三、犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公告(第4号)	(2)
四、犍为县人民代表大会常务委员会任免名单	(3)
五、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取县人民政府关于2022年全县环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见	(3)
六、犍为县人民政府关于2022年全县环境状况和环境保护目标完成情况的报告	(5)
七、犍为县人大城环资委关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的调查报告	(11)
八、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取县人民政府关于天府旅游名县创建工作情况的审议意见	(16)
九、犍为县人民政府关于天府旅游名县创建工作情况的报告	(19)
十、以创建促发展,推进犍为文旅高质量发展	(22)
十一、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取县人民政府关于县宗教场所规范化管理情况和问题报告的审议意见	(30)
十二、犍为县人大常委会民族宗教工作委员会关于县宗教场所规范化管理情况和问题调查报告	(32)
十三、犍为县人民政府关于落实《县人大常委会关于听取县人民政府关于做好两项改革“后半篇”文章之基本公共卫生服务情况报告的审议意见》情况的报告(书面)	(37)
十四、党的二十届二中全会精神(书面)	(39)
十五、十四届全国人大一次会议、市八届人大四次会议精神和市八届人大常委会第十次会议情况的报告(书面)	(43)
十六、市纪委八届三次全会、县纪委十五届三次全会精神(书面)	(56)
十七、出席、缺席本次会议人员名单	(62)

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公报

第12号
2023年4月11日出版

主办单位: 犍为县人大常委会办公室
地 址: 犍为县玉津镇滨江路584号
电 话: (0833) 4221779
邮政编码: 614400
打 印: 犍为县恒昌打字室

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会 举行第十二次会议

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十二次会议于 2023 年 4 月 7 日在县人大常委会会议室举行。

人大常委会主任缪骏主持会议并讲话。副主任李学全、张敏、周华胜、张林，党组副书记谢道春及委员共 25 人出席会议。

县委常委、县政府副县长樊晓艳，县监察委员会、县人民法院、县人民检察院负责人，部分省、市、县人大代表，九井镇、铁炉镇、玉屏镇人大主席，不是人大常委会组成人员的县人大专门委员会、人大常委会办事机构负责人，县级有关部门负责人列席会议。

会议审议了人大常委会主任会议关于提请审议《县人大常委会关于接受文军辞去县人民政府副县长职务请求的决定（草案）》的议案。会议听取和审议了县第十八届人大常委

会代表资格审查委员会关于县第十八届人民代表大会代表缺额情况、县人民政府关于县 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况、县人民政府关于天府旅游名县创建工作情况、县人民政府关于宗教场所规范化管理情况的报告。

会议还表决通过了人事任免事项。

会议书面听取了县人民政府关于落实《县人大常委会关于听取县人民政府关于做好两项改革“后半篇”文章之基本公共卫生服务情况报告的审议意见》情况的报告。

会议还书面学习了党的二十届二中全会精神，十四届全国人大一次会议、市八届人大四次会议精神和关于市八届人大常委会第十次会议情况的报告，市纪委八届三次全会、县纪委十五届三次全会精神。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于接受文军辞去犍为县人民政府副县长职务 请求的决定

2023 年 4 月 7 日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过

根据文军提出辞去犍为县人民政府副县长职务的请求，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十二次会议决定：接受文军辞去犍为县人民政府副县长职务，报县人民代表大会备案。

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会 公 告

(第 4 号)

最近，犍为县第十八届人民代表大会第 6 选区代表杨鑫、第 82 选区代表文军调离犍为县行政区域。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第四十九条、五十条的规定，杨鑫、文军的犍为县第十八届人民代表大会代表资格终止。

现在，犍为县第十八届人民代表大会实有代表 247 名，缺额 3 名。

特此公告

犍为县人民代表大会常务委员会

2023 年 4 月 7 日

犍为县人民代表大会常务委员会任免名单

2023 年 4 月 7 日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过

决定任命：

张勇为犍为县人民政府副县长、县公安局

局长。

决定免去：

文军的犍为县公安局局长职务。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于听取县人民政府关于 2022 年全县环境状况 和环境保护目标完成情况报告的审议意见

犍为县人民政府：

犍为县十八届人大常委会第十二次会议听取和审议了县人民政府关于 2022 年全县环境状况和环境保护目标完成情况报告。会议认为：2022 年，县人民政府及相关部门深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展为重点，以“蓝天、碧水、净土”三大保卫战为核心，扎实开展污染防治和环境综合治理，全面推动生态环境保护工作提档升级，全县环境质量持续改善，

环境安全形势日趋稳定，较好地完成了年度环境保护目标任务。但也存在生态环境保护意识仍有欠缺，环境基础设施仍存在短板；执法监管合力有待加强；环保专项治理存在薄弱点等问题。针对存在的问题以及今后工作，会议提出如下审议意见：

一、要牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念。深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻新发展理念，统筹经济发展和生态环境保护，坚决担负起生态环境保护的政治责任，压实责任、健全机制，切实加强《乐山市三江流域岸线保护条例》等环

保法规政策宣传，强化环境舆论引导与监督，切实理清部门年度环保目标任务，进一步增添措施，持续推动“三线一单”细化完善和落地应用，不断提升环境治理能力，推动全县生态文明建设和环境保护工作取得新成效。

二、要加快补足环境基础设施短板。一是积极争取建设项目。抢抓国家推进长江保护、加快推进城镇环境基础设施建设等政策机遇，深入研究中省生态环保领域政策导向和投资重点，积极梳理、申报、争取中省支持项目。二是多方筹措建设资金。强化城乡生活垃圾处理费征收，盘活财政资金存量，统筹一般公共预算、基金预算和债券资金，着力补齐垃圾处理、雨污管网分离等城市环境基础设施短板。三是完善投管机制。通过市场化方式，广泛吸引社会资本参与环境基础设施建设，加快天燃气和供排水管网向镇村延伸，提高环境基础设施建设和运营水平。四是抓好问题整改。逐年分类推进建制镇雨污分流管网建设，及时实施城区污水处理厂提标改造和雨污管网清淤项目，加强已建成污水管网维护等运营管理，进一步提高污水收集率。加快玉津镇第二期、第三期老旧小区改造步伐，加快建筑垃圾和厨余垃圾处置

项目建设。

三、要多措并举推动责任落实。一是严格落实职责任务。严格落实行业法定职责，着力解决多头管理、权责不清、协调不畅、管理粗放的问题；严格落实“党政同责、一岗双责”责任制，夯实生态文明建设和环境保护政治责任，加强对中小企业环保升级、环保技改政策支持力度，细化 2023 年度环境保护目标任务，着力提升环境监管和环境治理效率。二是健全工作机制。深化环境保护体制机制改革，健全管理、执法、监督体系，强化部门协调联动，落实企业环保主体责任，依托“五清行动”“河湖长制”等，持续推进农村生活污水治理“千村示范工程”、“厕污共治”等重点项目，持续加强源头管理、抓好重点领域问题整改；加强污染治理全流程执法监管，强化行政执法，严打违法违规行为，严惩环境违法犯罪。三是加强队伍和能力建设。适应新形势和新任务，抓好环保人才队伍建设和科技人才支撑，健全应急预案，强化应急演练，不断提高一线监管执法和应急处置工作能力。

四、要深入打好污染防治攻坚战。一是狠抓大气污染防治。按照“十四五”大气环境治理目标任务要求，加强工业源、移动源、

扬尘源治污减排，推进 PM2.5 和臭氧浓度双控双减，强化水泥、造纸等重点涉气企业的排放管控，持续加大辖区内工业涂装、印刷等重点行业挥发性有机物整治。二是狠抓水污染防治。加快实施“一河一策”“一断一策”及主要河流水体达标治理项目，狠抓新店水库生态修复治理、岷江入河排污口排查整治，加快实施三环纸厂污水处理等提标改造项目，严格水域岸线管控，持续推进饮用水源地环境问题整治、小流域污染治理、畜禽养殖污染控制，确保全县流域断面水质持续改善。三是狠抓土壤和固废污染防治。加强产废治废单位规范化管理和监督，有序推进高

能固废二期建设，及时确定垃圾处理新方案。扎实推进土壤重点监管企业治理，严格管控建设用地和农用地土壤风险，持续推进农业投入品减量化，切实消除土壤污染风险隐患。四是狠抓噪声污染防治。重视城市和功能區噪声污染防治工作，科学设置噪声环境质量监测点，及时处理噪声污染投诉。

以上审议意见，请县人民政府认真研究办理，并将落实情况于 2023 年 9 月底前书面报送县人大常委会，县人大常委会城环资工委将对落实情况进行跟踪监督。

犍为县人民政府 关于 2022 年全县环境状况和环境保护目标 完成情况的报告

2023 年 4 月 7 日在犍为县第十八届人大常委会第十二次会议上

主任、各位副主任、各位委员：

2022 年，我县始终坚持以习近平生态文明思想为引领，着力解决人民群众身边的突出生态环境问题，全县生态环境保护工作取得了显著成效，现将 2022 年全县环境状况和环境保护目标完成情况报告如下。

一、2022 年环境状况和环境保护目标完成情况

2022 年，县政府聚焦“六个度”，扎实做好生态环境保护各项工作。一是空气更“清新”。我县县城空气质量综合指数 3.52，全省 183 个区县排名第 132 位，全市排名第 5 位。

PM2.5 平均浓度 35.6 微克/立方米，优良天数 330 天（优 138 天，良 192 天，轻度污染 33 天，中度污染 2 天），优良天数率 90.4%，完成了优良天数 322 天的目标值。二是水质更“洁净”。全县 2 个国家级、4 个市级地表水考核断面水质均为Ⅲ类及以上，均达到年度目标考核要求。其中：国家级考核断面马边河、市级考核断面沐溪河水质稳定达Ⅱ类。16 个集中式饮用水源地水质均达到地表水水质Ⅲ类标准。三是土壤更“健康”。全县受污染耕地安全利用率达到 99%以上，土壤环境质量安全可控。四是声音更“安静”。全县 4 个功能区昼间、夜间点次达标率均为 100%，区域环境噪声平均等效声级 54.3 分贝，总体水平等级为二级，声环境质量状况较好。2022 年以来，全县未发生重大环境污染事件。

二、工作开展情况

（一）加大宣传力度，增强生态环保“关注度”

深入宣传贯彻习近平生态文明思想，着力提升公众生态文明意识。聚焦媒体宣传引导，整合“两微一端一台一抖”等媒体资源，围绕世界环境日、国际生物多样性日等纪念日，开展习近平生态文明思想“七进”活动。2022 年，共开展生态环境保护专题宣传 38

期，刊播宣传标语 157900 余条（次），刊发生态环境类文章 120 余篇。

（二）优化环评审批，深化为企服务“加速度”

以加快环评审批为抓手，强化服务和指导。落实专人对凤生股份食品医疗特种纸、万华禾香高端智能家居等 5 个重点项目全程跟踪服务，24 小时在线，周末“不打烊”，助推项目加快落地。组织专家团队，以“线上+线下”的方式强化科学指导，严格落实“三线一单”管控要求，严控“两高”项目。2022 年，完成 9 个建设项目环境影响报告表审批，高质量编制《犍为经开区马边飞地化工园区规划环境影响分析报告》，并取得四川省生态环境厅审查批复意见。

（三）加强能力建设，提升支撑保障“精准度”

一是加大财政资金投入。将生态环境保护相关经费纳入县级财政预算，全面落实监测、应急、环境治理等地方财政保障，同时紧盯国家政策，加大环保资金项目争取力度。2022 年，县级财政共投入资金 1267 万元，并向上争取到资金 1359 万元。同时包装生成环保项目 7 个，拟争取资金 1.03 亿元，其中 6 个项目已纳入省级项目储备库。二是监测

能力过硬。2022 年，我县生态环境监测站完成了换证、增项等工作，极大地提升了生态环境监测水平，现已具备水、气、声、土壤等四类 75 个参数（82 个标准）监测能力，成为全市县（市、区）中唯一一个拥有土壤监测能力的区县。

（四）狠抓重点工作，提高生态环境“清洁度”

1.全力打好大气污染防治攻坚战。聚焦“治气、降尘、净烟、臭氧防控”四项重点，深入实施“减排、抑尘、压煤、治车、控秸”五大工程，协同推进夏季臭氧防控和秋冬季颗粒物治理攻坚。一是强化废气治理。全县 11 家砖厂已完成人工投加脱硫剂设施自动化改造，四川凤生纸业科技股份有限公司等 5 家重点企业共计 5 台 20 蒸吨/小时以上燃煤锅炉和四川乔丰新材料科技有限公司窑炉已完成超低排放改造，实施大气污染物减排项目 1 个，预计 2022 年主要大气污染物 NOX（氮氧化物）减排 20 吨。积极推进加油站油气回收，全县 38 家加油站均已安装油气回收装置。全县 14 家干洗店均采用全封闭式干洗机。二是有效应对污染天气。组织 42 家重点企业完成重污染天气应急减排“一厂一策”实施方案编制，其中 1 家已被认定为 B 级企

业、4 家已被认定为 C 级企业。三是开展重型柴油货车、非道路移动机械污染防治工作。2022 年，共完成 601 辆柴油货车、181 辆非道路移动机械尾气抽检。四是积极推动能源替代。新增 60 辆新能源公交车；采购的 4 艘 60 客位纯电动客渡船正在办理船舶证书。编制完成《犍为县电动汽车充电基础设施专项规划(2021—2025 年)》，规划电动汽车充电桩 1492 个。

2.全力打好水污染防治攻坚战。全力开展流域攻坚治理，印发《乐山市犍为县敖家河流域 2022 年度水质达标攻坚方案》，敖家河全年月平均达到或优于地表水Ⅲ类，洛江溪流域生态修复及保护工程全面完工并验收。全面完成岷江入河排污口排查、监测、溯源和整治工作。印发《犍为县农村生活污水处理设施运行维护管理办法（试行）》，8 个行政村全部完成农村生活污水治理“千村示范工程”，农村生活污水得到有效治理的行政村占比达 76.8%。全面启动犍为县集中式饮用水源地突出环境问题整治项目，实施水污染物减排项目 3 个，预计 2022 年主要水污染物 COD 减排 197.94 吨、氨氮减排 12.94 吨。

3.全力打好土壤污染防治攻坚战。加强

土壤污染源风险管控，开展建设用地（一住两公）土壤污染状况调查工作，定期更新和公布建设用地土壤污染风险管控和修复名录，全面完成乐山川天燃气输配有限公司罗城分公司污染地块治理，3家新增土壤重点监管企业完成隐患排查。加强对重点行业企业污染源头防控，启动1家重点行业企业清洁生产审核工作。

4.全力打好固废污染防治攻坚战。按照“减量化、资源化、无害化”的原则，全县31家重点工业企业工业固废实现综合利用。3家危废经营处置利用单位、170家危废单位被纳入四川省固体废物环境管理信息系统，有效推进了我县危废产生、收集、贮存、转移、处置等全过程监控和信息化追溯。推动生活垃圾、餐厨垃圾、畜禽粪污、秸秆等资源化利用处置，2022年，县城生活垃圾回收利用率35.3%，15个镇已完成39个集镇区、26个村级再生资源回收网点建设；餐厨垃圾无害化处理项目已立项，项目建成后处理能力将达50吨/天；已完成建筑垃圾处理设施第一期项目立项，预计年处理能力50万吨；全县畜禽粪污综合利用率达90%以上；依托四川省久益生物肥料有限公司设立秸秆回收点39个，全县农作物秸秆综合利用率达85%

以上；重点扶持培育废旧地膜处置企业1个，项目区废旧地膜回收利用率达80%以上；积极加强农药包装废弃物回收利用体系建设，建立农药包装废弃物回收点372个，累计回收农药包装废弃物21.8吨。

5.全力打好噪声污染防治攻坚战。健全完善部门联动、齐抓共管机制，加强工业噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声、社会生活噪声等的监管，形成了高效联动的噪声污染防治体系。进一步加大查处力度，实行投诉“统一受理、归口管理、限时办结”，切实解决群众反映的夜间建筑施工噪声扰民等突出问题。2022年，结合城市发展规划，我县重新划分了城区声环境质量标准适用区域。

（五）巩固生态含绿量，增长捷为品牌“美誉度”

按照“保护优先、系统治理、绿色发展”的原则，在桫欏湖国家湿地公园设置10个常态化监测点，实时监测生态环境变化情况，全面取缔柴油动力船，完成湿地植被恢复230亩，培植景观林3500亩，增殖放流大鲵、中华鳖等原有物种种苗20万余尾，鱼鸟种类增加72种，切实筑牢湿地公园绿色屏障。落实水生生态补救资金4405.9余万元，用于4个

水生生物资源养护涉渔工程，争取长江生物多样性保护资金 1470 万，严格执行长江“十年禁渔”。建立水稻、茶叶、蔬菜、茉莉花 IPM 绿色防控示范基地 4 个，重点示范推广生态调控、生物防治、理化诱控和科学用药等绿色防控技术。实施矿山生态修复活动，开展地面裂缝治理 843 处，地形地貌景观修复、土地复垦面积 8.04 公顷，修复林地面积 5.42 公顷、耕地 2.62 公顷。严格落实生态环境损害赔偿制度，已提起生态环境类刑事附带民事公益诉讼案件 7 件，共追索水生生物生态修复费用 7.46 万元，植被修复费用 2.33 万元。2022 年，我县被四川省政府命名为省级生态县。

（六）压紧压实责任，提升问题整改“满意度”

1.强化责任，层层传导工作压力。全面落实“党政同责、一岗双责”“管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保”等制度。注重统筹协调，压紧压实属地镇、行业主管部门治理监管责任和企业主体责任，加强联防联控共同推进生态环境保护。

2.铁腕执法，强力震慑违法行为。全面开展“利剑斩污”执法行动，不定期、不定期开展突击检查，时刻保持环境执法高压态

势，严厉打击各类环境违法行为。2022 年，完成双随机执法任务调查 72 件，完成省、市交办的专项督查任务和其他任务 115 件，发出生态环保类行政处罚决定书 24 份，处罚金额 123 万余元，查封扣押 1 起，移送公安机关行政拘留 1 起。

3.紧盯重点，提升问题整改质效。开展突出生态环境问题大排查、大整治，对 10 个重点环境信访问题实行分管领导包案，做到“一案一策一专班”，全天候专人跟踪管理，确保“三个不发生”。2022 年，受理生态环境类信访件 326 件，均及时有效办结。中央、省级交办（反馈）问题 37 个，已整改完成 36 个，仅剩 1 个问题正在按时序推进（清溪旱厕整治）；整改自查突出生态环境问题 14 个，目前已完成整改 12 个，剩余 2 个问题按时序推进中（新店水库整治和全县饮用水源地规范化整治）。

三、存在的主要问题

（一）大气污染防治压力大。我县大气环境容量小，污染物不易扩散，秋冬季 PM2.5 污染较为严重，夏季臭氧污染日益凸显，大气污染防治工作任重道远。

（二）水污染防治任务重。农村生活污水点多面广，治理难度大，敖家河等小流域

水质不稳定，需进一步加大治理力度。

（三）污染物总量替代指标不足。我县近期拟推进的重点建设项目大气污染物总量替代指标需求量大，但存量少且减排潜力严重不足。

四、下一步工作打算

（一）持续助推经济高质量发展。完整准确、全面贯彻新发展理念，主动融入成渝地区双城经济圈建设。持续推进生态环境领域“政银”合作。加强项目申报和管理，包装生成一批引领性、示范性、基础性项目。深化生态环境领域“放管服”改革，进一步提升环评审批质量和工作效能，全力服务重点项目建设。持续推动“三线一单”细化完善和落地应用，严格项目环境准入，筑牢生态安全屏障。

（二）持续巩固污染防治攻坚战成效。

一是大气环境方面，按照“系统谋划、持续发力、实质减排、精细管理”原则，以春夏季臭氧防控和秋冬季颗粒物治理为重点，紧盯“工业源、扬尘源、移动源、面源”，制定防控方案，精准施策，精准调控。强化水泥、造纸、制造等重点涉气企业的排放管控，全面梳理大气污染物减排项目，并严格按照“清单制+责任制+时序制”的要求，逐步高效实

施，持续改善大气环境质量。二是水环境方面，始终以水环境质量改善为重点，持续推进农村生活污水治理“千村示范工程”、“厕所共治”等重点项目，同时落实运行污水处理设施管护主体责任，确保农村环境治理设施常态化运行。依托“五清行动”“河湖长制”等，强化日常巡查监管，切实加强敖家河等重点流域的污染治理和生态保护，确保我县6个国、市控考核断面水质稳定在Ⅲ类以上。三是土壤环境方面，扎实推进土壤重点监管企业治理，严格管控建设用地和农用地土壤风险，加快推进四川省滴水岩煤业有限公司污染地块详细调查和风险评估。保持危险废物管理高压态势，加强产废单位规范化管理，有序推进高能固废二期建设，全力完成“无废城市”建设任务。全面启动国家生态文明示范县创建工作。

（三）持续推动突出生态环境问题整改。进一步梳理中央、省生态环保督察及“回头看”生态环境问题中未完成整改的事项，继续坚持定期调度、定期研判、定期通报，加大督导督办力度，确保按期整改销号。

（四）持续推进现代化治理体系建设。强化环境应急体系构建，加强应急救援队伍联动、预警和舆情数据共享，提升环境监测

装备能力、监测数据综合分析能力，通过“人防+技防”提升面对突发情况的快速反应能力。积极探索环境监测和行政执法的融合点，进一步健全完善“测管协同”联动机制，推动执法监测案件的精准性、规范性，提升精准打击违法行为能力。

（五）持续抓好生态环境保护工作。夯实“一把手亲自抓、分管领导具体抓、干部

群众齐参与”的工作格局，严格考核、约谈和通报制度。统筹开展生态环境保护成效党政同责考核，对工作不力者，开展约谈，对进展滞后、问题突出的单位进行警示，加大违法违规典型案例曝光力度，强化考核结果运用，奖优惩劣，全面巩固全县生态环境保护工作成效。

犍为县人大城环资委 关于 2022 年度环境状况和环境保护目标 完成情况的调查报告

2023 年 4 月 7 日在犍为县第十八届人大常委会第十二次会议上

县人大城环资委主任委员 朱兴利

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中华人民共和国环境保护法》的要求和县人大常委会 2023 年的工作安排，县人大常委会高度重视，组成调查组于 3 月上中旬对全县 2022 年环境状况和环境保护目标完成情况开展了调查。调查组通过召开座谈会、现场查看、走访调查、调阅资料、书面汇报等多种方式，先后听取了解乐山市犍为县生态环境

局、县自然资源局、县住房建设局等 19 个部门和企业 2022 年的环境状况和环境保护目标完成情况，实地察看了乐山高能公司、凤生纸业、粤玻玻业等企业环保设施运行、污染物排放等情况。现将调查情况报告如下：

一、2022 年环境状况和环境保护目标完成情况

2022 年，县政府及相关部门深入贯彻落实

实习近平总书记生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动高质量发展为重点，以“蓝天、碧水、净土”三大保卫战为核心，守正创新，砥砺奋进，扎实开展环境污染防治和环境综合治理，全面推动生态环境保护工作提档升级，全县环境质量持续改善，环境安全形势日趋稳定，较好地完成了年度环境保护目标任务。

2022 年全县主城区环境空气质量综合指数 3.52，排名全市 11 个县（市、区）第 5 位，全省 183 个（市、区）县第 132 位；优良天数 330 天，优良天数率 90.4%；PM2.5 平均浓度 35.6 微克每立方米，优良率束性指标完成情况优于市下达目标，全面消除重污染天气。岷江月波、马边河河口 2 个国控考核断面，沐溪河、百支溪、石马河、敖家河 4 个市控考核断面水质均为Ⅲ类及以上，全部达到或优于考核标准，其中马边河河口、沐溪河考核断面水质达Ⅱ类，县城和镇 16 个集中式饮用水水源地水质达标率为 100%。土壤环境风险得到管控，全县受污染耕地安全利用率达到 95%以上。城市声环境质量总体向好，功能区声环境质量得到提高。全县全年未发生重大环境污染事件，2022 年 11 月成功创建成省级生态县。

二、工作开展情况

（一）提高政治站位，强化生态环境保护主体责任。一是强化高位推动。县政府始终把环境保护作为重要任务和重要工作纳入重要议事日程，严格落实“党政同责、一岗双责”要求，主要领导带头进行研究分析、安排部署，有序推动环境保护工作。二是着力压实责任。认真实施部门责任与属地责任条块结合的环境保护工作机制，不断压紧压实各部门的监管主体责任和企业的治理主体责任，坚决制止和惩处破坏生态环境行为，形成了政府主导、部门齐抓共管、全社会共同参与的环境治理体系。三是坚持严格考核。将环境污染防治攻坚战工作列入全县各部门、各镇党政同责考核专项，纳入年度考核目标任务，并坚持逗硬考核、强化结果运用。

（二）强化法治思想，健全生态环境保护长效机制。一是强化法治宣传。认真开展法治进企业、进社区、进农村等活动，采取多种形式，大力宣传习近平生态文明思想、生态环保法律知识，生态环境政策规定，不断凝聚全社会环保法治共识和力量。二是强化规划引领。对标县“十四五”生态环境规划，完成全县“三区三线”划定，划定城镇开发边界 30.87 平方公里、生态保护红线 4.33 平方公里、永久基

本农田 46.44 万亩；稳步推进嘉阳小火车文旅生态片区、龙孔种养循环片区的规划编制。瞄准“市域副中心”发展定位，高标准开展犍为经开区马边飞地化工园区规划编制，形成“4+1”产业发展新格局。三是强化源头管控。严格落实“三线一单”管控要求，严控“两高”项目，对县内 5 个重点项目提前介入，完成环境影响报告表审批 9 个。建立和推行河湖长制、林长制工作，充分利用 APP 等技术手段，实行微信化、动态化、常态化的生态环境监管。建立和完善了环境监测网点，加强对重点企业、重点区域、重要时段的空气、水、土壤、噪声在线监测。四是强化生态修复。扎实开展国土绿化，2022 年完成造林 2 万亩，新造和抚育竹林基地 0.6 万亩，成功创建省级现代竹产业园区 1 个。严格执行长江“十年禁渔”，增殖放流大鲵、中华鳖等原生物种种苗。积极实施矿山生态修复，地形地貌景观修复、土地复垦面积 8.04 公顷，修复林地面积 5.42 公顷、耕地 2.62 公顷。

（三）围绕专项治理，打好生态环境污染防治攻坚战。一是持续发力大气污染防治。紧盯“工业源、扬尘源、移动源、面源”，精准施策，精准调控。42 家重点企业制定落实“一厂一策”强制减排措施，11 家砖厂完成脱硫

脱硝设施自改造、14 家干洗店采用全封闭式干洗机、38 家加油站规范使用油气回收设施。完成 601 辆柴油货车、181 辆非道路移动机械尾气抽检、组织 8 家重点企业有效应对污染天气。二是加快推进水污染防治。始终以水环境质量改善为重点，依托“五清行动”“河湖长制”等，持续推进农村生活污水治理“千村示范工程”、“厕污共治”等重点项目，加快推进水污染防治。洛江流域生态修复及保护工程全面完工并验收；2 个国控断面，4 个省控断面均达到“地表水环境质量标准”Ⅲ类标准以上。实施水污染物减排项目 3 个，全县 16 个集中式饮用水水源地水质状况安全，农村生活污水得到有效治理的行政村占比达 76.8%。三是有序开展土壤污染防治。加强土壤污染源风险管控，定期更新公布建设用地土壤污染风险管控和修复名录，全面完成乐山高能时代环境技术有限公司等 3 家新增土壤重点监管企业隐患排查，完成乐山东承新材料有限公司等 7 家土壤重点监管企业自行监测。实施轻中度污染耕地安全利用技术措施，全县受污染耕地安全利用率达到 95%以上。四是加力实施固废污染防治。按照“减量化、资源化、无害化”原则，建立了固废处置台账，规范了固废处置流程，加大固废非法转移和倾倒行为打击力度，

3家危废经营处置利用单位、170产危废单位被纳入四川省固体废物环境管理信息系统,建立农药包装废弃物回收点372个,全县31家重点工业企业工业固废实现综合利用。推动生活垃圾、餐厨垃圾、畜禽粪污等资源化利用处置,2022年县城生活垃圾回收利用率35.3%,粪污综合利用率达90%。五是全力开展噪声污染防治。全县4个功能区昼间、夜间点次达标率均为100%,区域环境噪声平均等效声级54.3分贝,总体水平等级为二级,声环境质量状况较好。

(四)瞄准突出问题,提升生态环境保护监管能力。一是加强环境问题整改。制定印发了《犍为县新一轮突出生态环境问题大排查大整治工作方案》,开展突出生态环境问题大排查、大整治,2022年,整改中央、省级交办(反馈)问题37个、自查突出生态环境问题16个。对10个重点环境信访问题实行领导包案。二是严查环境违法行为。保持执法高压态势,严厉打击各类环境违法行为。2022年,开完成双随机执法任务调查72件,完成省、市交办的专项督查任务和其他任务115件,各部门共发出生态环保类行政处罚决定书24份,处罚金额123万余元,查封扣押1起,移送公安机关行政拘留1起。三是严守环境安全

底线。对全县污水处理厂、集中式饮用水源地、医疗机构开展全覆盖监督检查,对全县饮用水源地、工业固废堆(渣)场、生活垃圾填埋场等关键区域部位和重点行业企业开展“拉网式”排查,积极整改环境隐患问题,“点对点”及时发出问题提示函,全县未出现重大环境安全事件。

三、存在的主要问题

(一)生态环境保护意识仍有欠缺。部分群众环保意识还比较淡薄,参与环境保护的主动性、积极性不高,存在垃圾乱扔、污水乱倒、农业废弃物乱丢、噪声扰民等现象;部分企业主体责任尚未有效落实,对建筑和道路运输扬尘管理、工业危废和固废处理、噪声管控重视不够,相关保护措施落实不到位,投诉处理不及时不到位。

(二)环境基础设施仍存在短板。老城区部分区域雨水和污水管网仍未分离,管网错接、管网淤塞问题解决不到位;厨余垃圾处理设施建设滞后,厨余垃圾收集利率率有待提高;城区两座城区污水处理厂超负荷运行,扩容设计方案需尽快审批。部分污水处理设施未及时维修,存在“带病”运行现象。部分农村聚居点尚未建设污水处理设施,聚居点污水收集率和处理率也不高;生活垃圾填埋场处理能

力不足，新转运处理方案仍未确定。玉津镇、清溪镇居民小区旱厕改造进度缓慢。

（三）执法监管合力有待加强。环境保护涉及多个部门和属地镇，管理职能相互交叉，在处理具体环保问题上，常因污染位置、污染源和污染程度不同，存在监管缺位、推诿扯皮现象，监管合力不强，出现城区扬尘、噪声、餐厨垃圾等专项治理执法检查次数少，执法处理力度不够等现象。部分职能部门还存在环保职责不明确、年度环保目标拟定不清晰不完整，措施落实不到位、工作成效不突出等问题。

（四）环保专项治理存在薄弱点。部分建筑工地施工和道路运输扬尘污染问题仍突出，部分企业减排措施和应对重大天气方案落实不到位，全县空气优良天数、空气质量全省综合排名与上年相比有所下降。敖家河等小流域水质不稳定，需加大治理力度；化肥减量、农药减剂任务仍艰巨，废旧农膜和农药包装品待废弃物回收处理体系欠完善，农村面源污染的巡查执法和防治难度较大。部分工业企业、施工单位对噪声污染防治重视不够，投诉处理存在不及时；城市 and 主要功能区声环境质量监测点位设置不完善，监测处置效果有待提高。

四、建议意见

（一）要牢固树立“绿水青山就是金山银

山”发展理念。深入学习贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹经济发展和生态环境保护，坚决担负起生态环境保护的政治责任，突出精准治污、科学治污、依法治污，切实加强《乐山市三江流域岸线保护条例》等环保法规政策宣传，强化环境舆论引导与监督，不断增添措施、压实责任、健全机制，持续推动“三线一单”细化完善和落地应用，严格项目环境准入，加大源头治理，筑牢生态安全屏障，不断提升环境治理能力，推动全县生态文明建设和环境保护工作取得新成效。

（二）要加快补足环境基础设施短板。抢抓国家推进长江保护、加快推进城镇环境基础设施建设等政策机遇，深入研究中省生态环保领域政策导向和投资重点，积极梳理、申报、争取中省支持项目。强化城乡生活垃圾处理费征收，盘活财政资金存量，统筹一般公共预算、基金预算和债券资金，着力补齐垃圾处理、雨污管网分离等城市环境基础设施短板。通过市场化方式，广泛吸引社会资本参与环境基础设施建设，提高环境基础设施建设和运营水平。逐年分类推进建制镇雨污分流管网建设，加强已建成污水管网运营管理，提高污水收集率。加快玉津镇第二期、第三期老旧小区改造步

伐，加快建筑垃圾和厨余垃圾处置项目建设。

（三）要多措并举推动责任落实。按照《环保法》等法律法规要求，严格落实行业法定职责，着力解决多头管理、权责不清、协调不畅、管理粗放的问题。严格落实“党政同责、一岗双责”责任制，夯实生态文明建设和环境保护政治责任，着力提升环境监管和环境治理效率。深化环境保护体制机制改革，健全管理、执法、监督体系，强化部门协调联动，落实企业环保主体责任，持续加强源头管理、抓好重点领域问题整改。加强污染治理全流程执法监管，强化行政执法，严打违法违规行为，严惩环境违法犯罪。适应新形势和新任务，抓好环保队伍建设和科技人才支撑，健全应急预案，强化应急演练，不断提高一线监管执法和应急处置工作能力。

（四）要深入打好污染防治攻坚战。按照“十四五”大气环境治理目标任务要求，加强

工业源、移动源、扬尘源治污减排，推进 PM2.5 和臭氧浓度双控双减，强化水泥、造纸、机械等重点涉气企业的排放管控，持续加大辖区内工业涂装、印刷、建筑装饰等重点行业挥发性有机物整治。加快实施“一河一策”“一断一策”及主要河流水体达标治理项目，狠抓新店小库生态修复、岷江入河排污口排查整治，加快城镇污水处理厂提标改造，严格水域岸线管控，持续推进饮用水源地环境问题整改、小流域污染治理、畜禽养殖污染控制，确保全县流域断面水质持续改善。加强产废单位规范化管理，有序推进高能固废二期建设。扎实推进土壤重点监管企业治理，严格管控建设用地和农用地土壤风险，持续推进农业投入品减量化，严格规范危废医废垃圾处理和监管，切实消除土壤污染风险隐患。重视噪声污染防治，科学设置噪声环境质量监测点，及时处理噪声污染投诉。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于听取县人民政府关于天府旅游名县创建 工作情况报告的审议意见

犍为县人民政府：

犍为县第十八届人民代表大会常务委员

会第十二次会议听取和审议了县人民政府关于天府旅游名县创建工作情况的报告。会议认为，开展天府旅游名县创建工作以来，县人民政府紧紧围绕“工业强县、文旅兴县”发展战略，持续推进“车、镇、花、庙、水”旅游资源提质出新，进一步优化了创建机制，丰富旅游业态，改善旅游环境，扎实推进补短工作，全县旅游产业发展取得新进展。但还存在规划相对滞后、特色优势不明显、创建氛围不浓、宣传营销薄弱、配套能力较弱、旅游业态传统落后等问题。针对当前存在的问题以及今后工作，提出如下审议意见：

（一）坚定信心，强化规划引领。一是凝聚创建共识。党中央、国务院把提振消费、拉动内需作为构建新发展格局、推动经济高质量发展的重要内容，旅游是扩内需促销费的重要支撑，潜力巨大；随着疫情结束，文旅产业将迎来发展黄金期，旅游消费正成为强大的新的经济增长极。围绕省委市委经济社会发展目标，县委提出了“工业强县，文旅兴县”发展战略，要以创建天府旅游名县为契机，以创建促发展，坚定加快推进犍为文旅产业高质量发展的信心和决心。二是强化以创建促发展意识。全县各级各部门要以本次创建天府旅游名县为契机，坚决克服为创

建而创建思想，大力改善全县旅游基础条件，对景区、线路深入摸排，旅游厕所、露营设施、旅游廊道、休憩场所、咨询服务、标志标识等逐一完善，促进全县旅游产业高质量、可持续发展。三是落实规划引领保障。全面对接成渝双城经济圈建设总体规划和省市旅游专项规划，主动融入四川旅游发展主链条，按照市委市政府文旅兴市和县委县政府文旅成就犍为的战略部署，结合我县历史文化底蕴、自然资源禀赋，统筹全县景区景点，高品位修编《犍为县旅游发展总体规划》，确保规划先进性、前瞻性。

（二）深化创建补短，高质量完成补短项目。一是以更高标准完善创建补短方案。目前，《犍为县创建天府旅游名县暨省级全域旅游示范区实施方案》（犍委办<2022>16号）已下发，在实施过程中，各单位要牢固树立以创建促发展意识，针对具体情况进一步完善方案，抓好落实。二是高质量完成补短项目。要进一步充实天府旅游名县创建领导小组办公室人员，确保创建力量有保障，创建工作更有序。县创建领导小组要统筹协调、定期调度，及时会商，切实解决补短过程中遇到的困难和问题，适时邀请专家莅犍指导。牵头部门应把任务清单、问题台账、整改点

位分解落实到位，确保点位整改全面完成；各责任单位要对照创建标准和整改任务清单，着力补齐短板；县政府要完善督导考核机制，采取蹲点督查、跟踪督办、定期通报等方式推动工作落实。三是强化宣传，营造浓厚氛围。要通过传统的广播电视、新闻网站、报刊、标语等方式宣传犍为文旅资源和创建工作；充分发挥三支队伍在文旅宣传中的作用，即：发挥好旅行社等旅游专业团体在旅游路线推广宣传上的作用，吸引更多旅游爱好者到犍为深度游；发挥好网络新媒体在旅游宣传中的作用，利用专门宣传力量，增大宣传半径；要发挥好干部队伍、党政媒体等作用，发动机关干部、企事业单位职工积极宣传犍为旅游景点，全面营造创建氛围，广泛发动引导全民参与创建、支持创建、宣传创建。

（三）以创建促发展，推进文旅产业高质量发展。一是树形象扩影响，进一步提升旅游知名度。县政府要发挥好引领作用，在媒体、交通要道加强犍为文旅宣传、推荐，提升犍为文旅知名度；要支持文旅企业参与到成渝双城经济圈、巴蜀文化旅游走廊、线路打造、营销网络及要素市场建设，推动组建跨界、跨区域的市场联盟和行业联盟，探

索与周边旅游城市客源互送合作机制、文旅业合作交流机制和优质文旅项目投资合作机制。加强与省内外相关高校、文旅行业协会、旅行社的合作交流，借智借脑做强产业。主动与知名微信公众号、抖音、微博、直播平台等新媒体合作，开展密集网络营销攻势，邀请国内外知名媒体、摄影家协会、知名文化人、旅游达人到犍为参观游览，分享犍为文旅产品、风光美食，挖掘犍为文化，讲好犍为故事，增加我县旅游线上线下曝光度。

二是推陈出新强内功，进一步提升景区景点成熟度。围绕小火车、文庙、罗城古镇等主题资源，认真策划全年和每季度的宣传营销，定期研究市场动态，有针对性的进行广告投放和组织推广活动；要根据季节变化、农时活动、假日安排以及景区特色推出花季之旅、茉莉花艺术节、柑橘文化旅游节、桃花节、荷花节、美食节等适应不同消费群体的旅游线路、旅游产品，组织各景区策划举办更多吸引游客的主题活动。三是强化支持添活力，进一步提升犍为文旅产业发展后劲。县政府要适时研究出台旅游发展支持政策，加大人才培育，明确引进旅游企业、项目用地、融资、审批、建设等方面的扶持政策，吸引民间资本、知名文旅企业做大做强犍为文旅产

业，解决投入不足、规划不精准、管理不规范、收支不平衡等难题。要探索建立旅游发展基金，推进景区提档升级和 A 级景区创建，充分发挥历史文化底蕴、自然资源禀赋、产业优势，打造以花季观光、儒学体验、康体养生、研学旅行等为主体的“三环五带”古韵犍为旅游品牌，丰富旅游业态，开发旅游项目，串联旅游景点，加强景区市场监管，提升接待服务水平。要整合项目资金，推动一二三产深度融合，大力开发“犍为印象”系列旅游纪念品和“犍为味道”系列旅游食

品，让游客感受到“玩在犍为”“味在犍为”；要依托全省研学旅游试点县，大力推进研学旅游，做好茶、花文章，深度开发独有的茉莉花文创产品，打造产、学、研、游为一体的链条式发展模式，进一步提升犍为文旅产业发展后劲。

以上审议意见，请县人民政府认真研究办理，并将落实情况于 2023 年 12 月底前书面报送县人大常委会，县人大常委会教科文卫工委将对落实情况进行跟踪监督。

犍为县人民政府

关于天府旅游名县创建工作情况的报告

2023 年 4 月 7 日在犍为县第十八届人大常委会第十二次会议上

主任、各位副主任，各位委员：

近年来，县政府紧扣市委赋予“重点发展装备制造、文化旅游，建设市域副中心”重要使命和县委“一心一地一城”发展定位，坚定实施“工业强县、文旅兴县”发展战略，2021 年在 55 个区县中以第 9 名的成绩入选天府旅游名县候选县；2022 年创成省级全域

旅游示范区、罗城镇全省首批百强中心镇、芭蕉沟社区省级乡村旅游重点村，12 个村（社区）列入四川传统村落名录，嘉阳煤矿老矿区创成川渝工业文化教育实践基地，嘉阳·桫欏湖入选全国乡村旅游精品线路；今年世界茉莉博览园作为乐山唯一景区获评国家 AAAA 级旅游景区。

一、创建情况

（一）坚持全力攻坚，最强保障凝聚合力。突出责任压实。坚持把创建天府旅游名县作为全县重要工程来抓，成立以县委书记和县长为“双组长”的创建工作领导小组，压紧压实县级干部、51个职能部门和15个镇工作责任，组织召开领导小组会议和联席会议32次，研究解决重点问题58个，形成统揽有力、运行顺畅、高质高效的组织领导体系。强化资金保障。高标准编制旅游总体规划和专项规划，建立向上争取、财政投入、融资贷款等多渠道资金筹措机制，落实文化旅游发展基金5000万元，争取到位上级资金34亿元，重点用于旅游基础配套、文旅项目建设、公共服务延伸和文旅商品开发等。严格督导考核。坚持把天府旅游名县创建纳入目标考核，与干部使用、职级晋升、评先评优等直接挂钩。整合“两办”督查、重大项目指挥调度中心等力量，开展专项督查76次，督促解决要素保障、征地拆迁等各类问题110余个。

（二）坚持系统施策，最实举措一体提升。聚焦重大项目强产业。突出“车、镇、花、庙、水”五篇文章，引进四川港投、川投峨旅等龙头企业，培育文旅“四上企业”

15户，实施世界茉莉花温泉水镇、巴蜀文化旅游走廊、中华茉莉谷等重大项目。目前，全县续建和新开工文旅项目32个、总投资365.8亿元，初步构建“旅游+”“+旅游”产业发展格局。聚焦基础升级提品质。统筹推进旅游基础设施建设和涉旅公共服务配套，提升改造旅游厕所30座、通景公路95公里，开通旅游公交专线5条；建成旅游集散和游客接待中心5个，完成全域全景图、旅游导视牌等设置，A级景区智能服务全部并入“智能天府”平台，实现省、市、县互联互通。聚焦融合发展添效益。制定促进农文旅融合发展十条政策，培育乡村旅游景点、特色民宿等80余家，精心举办春季半程马拉松赛等“四季嘉年华”文旅品牌活动，开发“犍为有礼”特色旅游商品，打造全国乡村旅游和茶乡旅游精品线路2条。今年一季度累计接待游客197.66万人次、同比增长61.26%，旅游综合收入23.27亿元、同比增长56.13%。

（三）坚持创则必成，最大力度冲刺迎检。对标对表补短板。紧扣基础指标和第三方评估指标，建立补短项目“三张清单”，投入3000万元全面加快18个项目补短。目前，大数据评估提升已完成；迎检软件资料预计4月中旬全面完成；在巴蜀文化旅游走廊专

项建设第六次联席会议上与重庆市奉节县签订文旅友好合作协议；在首届川渝地区体育旅游嘉年华系列活动启动仪式上推介犍为文旅；旅游风景道提升等 10 个项目已开工建设，美术馆改造提升、特色文旅街区打造、旅游厕所改建等 4 个项目正进行前期工作。点面结合树特色。围绕品牌建设、产业发展、服务环境等现场考评重点，坚持点、线、面结合，全面加快景区景点提升、沿线风貌塑造、涉旅行业治理等，确保 4 月底全面完成，全力打造工旅融合、农旅融合、文旅融合“三条精品迎检线路”。全力以赴争支持。坚持“走上去”“请进来”并重，设计创建汇报手册，落实 32 个对口单位主动到省市主管部门沟通汇报，积极邀请上级部门、主流媒体、行业协会专家到犍指导，成功举办“你好犍为春天 YOU 我”丝路青年花季研学采风活动，持续提升犍为名县创建的知名度与影响力。

二、存在问题

虽然我县全力推进天府旅游名县创建工作，但也还存在一些问题。一是软件收集不理想。名县创建软件资料涉及面广、要求高，且专家现场检查时需看资料原件，从前期资料收集情况来看，部分部门提供资料不齐或难以得到满分。二是指标硬性失分多。天府

旅游名县考核评分细则中基础指标部分，我县因未列入国家全域旅游示范区创建单位名单、无国家 5A 级旅游景区等因素存在硬性失分。三是硬件补短推进慢。省厅专家组将于今年 5 月开展现场检查，所有补短项目须在 4 月底前完成，而目前尚有 4 项补短项目暂未实质性开工。

三、下步打算

县政府将围绕市委“345”工作思路，紧扣“重大产业项目提升年”经济工作主基点，全力以赴推进县委决策部署落地落实，确保一举摘下天府旅游名县金字招牌。

（一）收集最完美软件资料。督导县创建办公室全面梳理软件资料缺项内容，把任务逐项分解落实到职能部门，跟踪督导限期交账。针对未按时提交资料或资料质量不高的，落实单位主要负责同志集中办公推进，并移交县委目督办、县政府督查室、实干争先办公室全程督查督办，确保所有软件资料高质量通过考核评估。

（二）实施最严格对标补短。坚持“谁牵头谁负责、谁失分追责谁”原则，严格执行《犍为县创建天府旅游名县补短项目工作实施方案》，实行“自主报+实地查”模式，各补短项目牵头单位每日向县创建办报送项

目进度；县创建办每日组织现场督查，每周汇总通报工作情况，连续两周进度滞后的单位向县委、县政府书面检讨说明，确保件件落实、项项销号。

（三）投放最全面宣传营销。围绕“犍为，开往春天的小火车”“千年儒城·古郡犍为”文旅主题，突出文旅形象宣传、文旅主题活动、打通营销渠道三个方面，实施新媒体、精准化、品牌化、常态化营销，有序推进 21 项具体任务落地落实。4 月完成犍为文旅宣传片拍摄和犍为文旅推介手册制作；5 月举办首届巴蜀文旅走廊高层次文旅人才（犍为）论坛，聘请一批推荐大使、引进一批专家顾问、签约一批合作项目、推出一批精品线路；7 月举办犍为文旅资源推介会，

开展旅游线路推介和文旅项目招商，邀请省文旅产业领导小组成员单位、主流媒体、涉旅行业协会参加。

（四）营造最优质迎检环境。按照创文创卫标准，优化完善现场迎检点位，做好迎检方案和应急预案，全覆盖开展景区、旅行社、酒店、餐饮等涉旅行业从业人员培训。针对重点场所、文旅市场、景区景点、餐饮企业、酒店住宿业，常态开展文旅、交通、应急、市场监管等多部门联合执法。扎实做好城区、景区、道路等环境综合整治和文明旅游志愿活动，营造干净整洁、文明有序的环境氛围，让专家在实地考察评估中更加支持犍为、认可犍为、看好犍为。

以创建促发展，推进犍为文旅高质量发展

——关于犍为县天府旅游名县创建工作情况的调查报告

2023 年 4 月 7 日在犍为县第十八届人大常委会第十二次会议上

县人大常委会委员、教工委主任 黄 兵

主任、各位副主任，各位委员：

县委十五届七次会议作出的《深入学习

贯彻党的二十大精神 以中国式现代化引领

犍为高质量发展的决定》决议，明确指出 2023

年要创建成天府旅游名县。按照县人大常委会 2023 年工作安排，从 2 月 22 日开始，县人大常委会调研组深入清溪镇、石溪镇、芭沟镇、罗城镇等乡镇和项目补短现场实地调研，并通过召开相关部门座谈会、查阅相关资料等形式，对我县天府旅游名县创建工作开展情况进行了全方位调研。现将有关情况报告如下：

一、创建工作开展情况

近年来，我县紧紧围绕“工业强县、文旅兴县”发展战略，持续推进“车、镇、花、庙、水”旅游资源提质出新，加大农文旅融合发展，全县旅游产业发展取得新进展，于 2021 年成功入围全省天府旅游名县候选县。

（一）规划引领，创建机制进一步优化。一是科学规划。依托《犍为县“十四五”“旅游+”融合发展规划》及乡镇级片区旅游发展专项规划，推动旅游产业发展与县域重要规划、重要项目、重要资源、重点区域整体统筹。二是健全机制。成立了以县委书记、县长挂帅的县文化旅游产业领导小组和犍为县创建天府旅游名县暨省级全域旅游示范区工作领导小组，印发《犍为县创建天府旅游名县暨省级全域旅游示范区实施方案》，明确涉旅部门职责，细化工作任务，统筹推进全县

文旅产业发展和创建工作；将创建工作纳入目标考核，强化协调联动，使文化和旅游融合发展更加紧密，实现以文塑旅、以旅彰文；建立节假日联勤联动旅游服务机制，形成齐抓共管的良好局面。优化政策，研究出台了《关于扶持旅游产业发展的实施意见（试行）》、《缓解文旅企业经营困难十条政策措施》，提供旅游发展政策支撑。

（二）扩容提质，旅游业态进一步丰富。

一是提升文旅项目。依托犍为文庙，推出全国首部儒家文化实景剧《儒在犍为·大成礼赞》，并积极创作打造夜间版，推动文旅融合；依托马边河自然风光和茉莉花产业基地，包装生成中华茉莉谷、茉莉花都等项目，推动农旅、康旅融合；依托城区罗城路星光夜市、鹭岛潮玩夜市、新兴尚品汇等重点商圈，打造购物、美食特色街区，推动商旅融合；依托“万顷茶浪”环线、世界茉莉博览园等“五环十园”农业产业，结合乡村振兴统筹推进农旅融合发展。完成了嘉阳·桫欏湖景区芭蕉沟影剧院改造、芭蕉沟游客中心等 13 个子项目建设，新增大马科普乐园、芭蕉沟矿山主题乐园、芭马峡侏罗纪探险谷等旅游体验项目；顺利完成罗城文旅小镇提升项目；提升改造了犍为文庙广场；古郡·花果溪投资

新建花溪院子民宿，完善法制教育基地、观景走廊、犍为长城、旅游厕所、游客接待中心等配套基础设施；世界茉莉博览园新增了帐篷酒店、民宿等二期工程；县城充分利用拱极门、义正门等古犍景观，开展文旅展示，大大提升了我县旅游品质。二是推进项目建设。突出“车、镇、花、庙、水”五篇文章，引进四川港投、川投峨旅等龙头企业，打造重点文旅项目。今年续建、新开工、储备重点文旅项目 16 个，计划总投资 322.08 亿元；总投资 100 亿元的世界茉莉花温泉综合开发项目，正加快用地指标争取、省重点推进项目申报、地热矿权设置等前期工作，罗城古镇民宿项目已完成项目立项、项目初步策划，完成拆迁摸底调查及补偿资金测算，正在编制征地拆迁方案。三是创建文旅品牌。成功创建省级全域旅游示范区，成功入围天府旅游名县候选县，现有国家 4A 级旅游景区 3 个、国家 3A 级旅游景区 1 个，乡村旅游点 1 个，省级旅游度假区、省级生态旅游示范区、省级科技旅游示范基地、四川省工业旅游示范基地各 1 个，四川省乡村旅游示范乡镇 3 个，四川省乡村旅游特色乡镇 1 个，四川省乡村旅游“精品村寨”1 个，有新兴世纪、百海假日等精品酒店 5 家，星级农家乐/乡村

酒店 16 家，乡村旅游点 80 余个。先后荣获四川省十大“最休闲区县旅游目的地”、四川省旅游强县、省级旅游标准化示范县及省级乡村旅游示范县等荣誉，芭蕉沟社区成功创建省级乡村旅游重点村，芭沟镇成为成渝地区更新十大地标之一，嘉阳·桫欏湖旅游景区入选全国乡村旅游精品线路。四是丰富旅游业态产品。持续开展春季活力犍为、夏季浪漫犍为、秋季文儒犍为、冬季欢乐犍为为主题的四季嘉年华，推动农旅、工旅、文旅融合发展，开展茉莉花文化艺术节、茉莉花音乐节、茉莉花美食节、芭沟樱桃节、石溪桃花节、寿保荷花节、“千年儒城·‘镇’有魅力”竞演等文旅活动 10 余类。推出《大成礼赞·儒在犍为》、“花季之旅”、罗城武术演出、世界茉莉博览园《茉莉花开》等常态化特色文旅活动，鼓励景区、景点开展多种形式的节庆活动。推出“犍为有礼”系列“花、茶、果”等旅游特色商品，开发“犍为印象”“嘉阳印象”“犍为味道”等系列旅游商品；匠心打造时光穿梭、矿井探秘、修礼求仁、农耕研学等多条精品文旅路线，提升旅游新业态发展模式。

（三）强化宣传，旅游环境进一步改善。

一是抓好宣传营销。融合各类媒体开展宣传，

人民日报、新华社、中新社、四川日报、乐山电视台等中央省市媒体聚焦报道“花季之旅”等系列活动；做好 CCTV13 频道两会特别节目“春天里的中国”、春日里的嘉阳小火车直播工作；做好四川文旅形象宣传片在犍拍摄工作,做好四川广播电视台大型地名文化项目《地名天府》栏目组拍摄工作等。扩展营销渠道,在成都宽窄巷子设立的“in 巷乐山”展示厅常态化设置嘉阳小火车景区门票代售点,在“乐山文旅”平台、峨眉山景区发布景区新春活动及优惠政策,做好消费券发放活动,利用“乐山嬢嬢”“村长来了”等本地网红在微信公众号、抖音等新媒体对犍为旅游进行宣传推广,公众号共发布犍为旅游活动信息,点击率达 10 万+。二是完善旅游配套服务设施。芭沟及马庙片区旅游公路、塘芭旅游快速通道全线通车,五犍沐快速通道、省道 309 线升级改造工程顺利完成,新建 20 公里城区市政道路及景观工程,开通城区至嘉阳、罗城等 6 条旅游专线;新改建提升旅游厕所 18 座,购置智慧旅游厕所 2 座、移动旅游厕所 2 座。重新划定桫欏湖湿地公园生态保护红线,通过省级生态旅游示范区复核;实施芭蕉沟古村落保护工程;实施生态保护开发工程,推进小火车铁路沿线景观

提升,科学管控桫欏湖岸线竹林砍伐。新增和更新我县交通主干道以及通景公路旅游交通导视牌,完成景区智慧旅游系统接入,全县四个 A 级景区全面接入乐山市“智游乐山”平台,三个 4A 级景区接入省上“智游天府平台”,实时呈现景区视频、客流量监测、停车场数据等。三是强化市场监管。建立旅游联合监管执法机制,组建文旅联合执法大队,全力开展文旅市场整治,大力打击景区非法运营、非法售卖现象,整治景区、景点在安全隐患、管理服务等方面存在的问题,排查问题 20 个、安全隐患 13 起,均已督促整改完毕。

（四）齐心协力，补短工作扎实推进。

今年以来,县委、县政府高度重视天府旅游名县创建工作,主要领导先后组织召开四次会议,专题研究并部署创建工作。县文体旅游局作为牵头单位,对照验收标准,认真梳理任务清单,梳理出创建硬件补短项目 18 项,明晰了责任单位和时间进度,各单位按照“谁牵头谁负责、谁失分追责谁”的原则扎实推进重点项目补短建设。目前,软件资料编制已收集迎检软件资料 85%,预计 4 月中旬全面收集完毕;旅游风景道提升改造项目已开工建设;文旅产业园区规划编制、文

旅宣传视频拍摄等正加快推进；智慧旅游系统建设已挂网招标；旅游集散中心及下渡公路服务区提升改造项目、房车露营地建设项目、特色文旅商业街区提升改造项目已完成规划设计并开工建设；在乐宜高速犍为北出口、城区公交站台等重要节点进行天府旅游名县创建氛围营造，在重要景区（点）设置全域全景图 12 副。

二、存在问题

（一）规划相对滞后，特色优势不明显。一是规划针对性不强。《犍为县旅游发展总体规划（2011—2020）》是由乡村振兴规划修改而成，缺乏针对性和指导性，与省委省政府建设世界重要旅游目的地、巴蜀文化旅游走廊建设，市委市政府文旅产业战略部署和经济社会发展规划有较大的差距。整体规划的滞后，以致主题特色不明显，引领发展效果不佳，缺乏全县一盘棋思想，处于分散经营、各自为阵，难以发挥出各种旅游资源的整体优势。二是创建工作启动较迟。在天府旅游名县候选县获提名后未持续开展创建工作，创建补短工作没有全面体现文旅成就犍为发展战略，存在为创建而创建倾向，对全面推进犍为文旅产业高质量发展作用有限。

（二）创建氛围不浓，宣传营销薄弱。

一是共识凝聚不够。部分单位对旅游名县创建工作的重要性、持续性认识不深，创建工作受经费、人员等影响信心不足，存在上热下冷、忽热忽冷现象，创建合力凝聚不够。创建工作动员发动缺乏深度、广度，全民知晓度差、参与度低，主要靠相关部门、镇和国有旅游企业推动，多数民营涉旅企业、从业人员参与度低，没有形成“人人都是旅游使者、事事关系旅游形象、处处皆为旅游风景”的创建氛围。二是宣传力度不够。缺乏整体宣传策略，旅游宣传系统性、全面性不足，网络宣传、新媒体宣传力度不够，各镇或景点分散宣传甚至利用私人微信宣传效果较差。景区景点简介、分布图、线路图、旅游商品等有关旅游的宣传在交通要道、酒店等涉旅公共场所没有实现全覆盖；小火车、茉莉花等犍为旅游特色元素在城区、旅游通道设置少，没有形成视觉冲击。三是营销手段薄弱。全县一盘棋的统筹营销力度不够，对旅游市场研究不深，目标不明确，市场细分不精准，震撼力大、吸引力强的营销活动很少，行业内部以及与县外龙头企业、主要景区、旅游社、行业专家之间实质性合作少。

（三）配套能力较弱，旅游业态传统落后。一是缺乏文旅人才资金。创意设计、涉

旅服务人才数量不够、专业素养偏低，文旅项目用地、资金等要素保障不足，影响项目整体推进。二是服务体系不健全。全域全景图、大数据中心等创建硬性要素缺乏，旅游标识标牌、旅游公厕、休憩场所等基础配套设施无法满足创建需求，智慧旅游系统建设滞后，无线宽带网覆盖不够，监控设施不足。三是创新能力不足，新业态缺失。文旅产业市场影响力还不大，服务能力较弱，现有 16 家文旅企业主要从事传统旅游行业，在演艺娱乐、动漫游戏、创意设计、节会策划等创新创意方面能力不强；民宿度假、养老养生、户外运动、低空旅游等旅游新业态发展滞后，无四星级以上或者国际品牌酒店，特色民宿、汽车营地、帐篷酒店等非标旅游住宿较少、配套设施不完善。四是旅游产品商品匮乏。我县 A 级景区、传统村落、乡村旅游点、文物、非遗分布全县，但这些旅游资源之间互动少，没有优化组合推出适合不同消费群体的一日游、二日游、三日游、休闲观光、体验研学等系列旅游产品，景区景点收入单一，缺乏能吸引大流量的拳头产品，乡村旅游品牌少，重大活动等级较低，严重制约了旅游业的良性发展；吸引游客二次消费的特色商品和服务不足，旅游纪念品、旅游食品以及

茉莉茶、生姜、大头菜、腊肉等特色农产品开发较落后，购物点布局分散、定位低端。

三、建议意见

（一）坚定信心，强化规划引领。一是凝聚创建共识。党中央、国务院把提振消费、拉动内需作为构建新发展格局、推动经济高质量发展的重要内容，旅游是扩内需促销费的重要支撑，潜力巨大；随着疫情结束，文旅产业将迎来发展黄金期。据不完全统计，今年 1-2 月，全国旅客发送量增长了 71.2%，国内游客出游人次增长 23.1%，旅行社及相关行业收入均出现大幅增长，旅游消费正成为强大的新的经济增长极。省委赋予乐山建设世界重要旅游目的地的发展定位，市委确立了产业强市、文旅兴市的发展战略，县委提出了“工业强县，文旅兴县”发展战略，这就要求我们以创建天府旅游名县为契机，以创建促发展，坚定加快推进犍为文旅产业高质量发展的信心和决心。二是强化以创建促发展意识。全县各级各部门要以本次创建天府旅游名县为契机，坚决克服为创建而创建思想，大力改善全县旅游基础条件，对景区、线路深入摸排，旅游厕所、露营设施、旅游廊道、休憩场所、咨询服务、标志标识等细化落实，促进全县旅游产业高质量、可持续

发展。三是落实规划引领保障。全面对接成渝双城经济圈建设总体规划和省市旅游专项规划，主动融入四川旅游发展主链条，按照市委市政府文旅兴市和县委县政府文旅成就犍为的战略部署，结合我县历史文化底蕴、自然资源禀赋，统筹全县景区景点，高品位修编《犍为县旅游发展总体规划》，确保规划先进性、前瞻性。

（二）深化创建补短，高质量完成补短项目。一是以更高标准完善创建补短方案。目前，《犍为县创建天府旅游名县暨省级全域旅游示范区实施方案》（犍委办<2022>16号）已下发，在实施过程中，各单位要牢固树立以创建促发展意识，针对具体情况进一步完善方案，抓好落实。二是高质量完成补短项目。要进一步充实天府旅游名县创建领导小组办公室人员，确保创建力量有保障，创建工作更有序。县创建领导小组要统筹协调、定期调度，及时会商，切实解决补短过程中遇到的困难和问题，适时邀请专家莅犍指导。牵头部门应把任务清单、问题台账、整改点位分解落实到位，确保点位整改全面完成；各责任单位要对照创建标准和点位整改任务，着力补齐短板；县政府要完善督导考核机制，采取蹲点督查、跟踪督办、定期通报

等方式推动工作落实。三是强化宣传，营造浓厚氛围。要通过传统的广播电视、新闻网站、报刊、标语等媒体宣传犍为文旅资源和创建工作；充分发挥三支队伍在文旅宣传中的作用，即：发挥好旅行社等旅游专业团体在旅游路线推广宣传上的作用，吸引更多旅游爱好者到犍为深度游；发挥好网络新媒体在旅游宣传中的作用，利用专门宣传力量，增大宣传半径；要发挥好干部队伍、党政媒体等作用，发动机关干部、企事业单位职工积极宣传犍为旅游景点，全面营造创建氛围，广泛发动引导全民参与创建、支持创建、宣传创建。

（三）以创建促发展，推进文旅产业高质量发展。一是树形象扩影响，进一步提升旅游知名度。县政府要发挥好引领作用，在媒体、交通要道加强犍为文旅宣传、推荐，提升犍为文旅知名度；要支持文旅企业参与到成渝双城经济圈、巴蜀文化旅游走廊、线路打造、营销网络及要素市场建设，推动组建跨界、跨区域的市场联盟和行业联盟，探索与周边旅游城市客源互送合作机制、文旅业合作交流机制和优质文旅项目投资合作机制。加强与省内外相关高校、文旅行业协会、旅行社的合作交流，借智借脑做强产业。主

动与知名微信公众号、抖音、微博、直播平台等新媒体合作，开展密集网络营销攻势，邀请国内外知名媒体、摄影家协会、知名文化人、旅游达人到犍为参观游览，分享犍为文旅产品、风光美食，挖掘犍为文化，讲好犍为故事，增加我县旅游线上线下曝光度。

二是推陈出新强内功，进一步提升景区景点成熟度。围绕小火车、文庙、罗城古镇等主题资源，精准定位全年和每季度的营销品牌，认真摸排研判，定期研究市场动态，采用旅游大数据分析为来犍游客画“像”，有针对性的进行广告投放和组织推广活动；要根据季节变化、农时活动、假日安排以及景区特色推出花季之旅、茉莉花艺术节、柑橘文化旅游节、桃花节、荷花节、美食节等不同组合、适应不同消费群体的旅游线路、旅游产品，组织各景区策划举办更多吸引游客的主题活动。

三是强化支持添活力，进一步提升犍为文旅产业发展后劲。县政府要适时研究出台旅游发展支持政策，加大人才培育，明确引

进旅游企业、项目用地、融资、审批、建设等方面的扶持政策，吸引民间资本、知名文旅企业做大做强犍为文旅产业，解决投入不足、规划不精准、管理不规范、收支不平衡等难题。要探索建立旅游发展基金，推进景区提档升级和 A 级景区创建，充分发挥历史文化底蕴、自然资源禀赋、产业优势，打造以花季观光、儒学体验、康体养生、研学旅行等为主体的“三环五带”古韵犍为旅游品牌，丰富旅游业态，开发旅游项目，串联旅游景点，推动全县空间、产业、要素、管理全域融合、整体提升。要整合项目资金，推动一二三产深度融合，大力开发“犍为印象”系列旅游纪念品和“犍为味道”系列旅游食品，培养游客“玩在犍为”“味在犍为”的消费习惯；要依托全省研学旅游试点县，大力推进研学旅游，做好茶、花文章，深度开发独有的茉莉花文创产品，打造产、学、研、游为一体的链条式发展模式，进一步提升犍为文旅产业发展后劲。

犍为县人民代表大会常务委员会

关于听取县人民政府关于县宗教场所规范化 管理情况和问题报告的审议意见

犍为县人民政府：

犍为县第十八届人民代表大会常务委员
会第十二次会议听取和审议了县人民政府关
于县宗教场所规范化管理情况和问题的报告。
会议认为，县人民政府及其相关部门比较重视
宗教场所管理工作，工作机制更健全、规范建
设更深入、安全管理更到位，县宗教场所规范
化管理各项工作扎实有效，但存在部门履职不
够到位、规范化管理不够到位、遗留问题化解
难等问题。针对当前存在的问题以及今后工
作，提出如下审议意见：

一、强担当，落实部门责任

一是理定责任清单。县政府要厘清各部门
和镇政府的责任，制定工作清单，各部门和镇
政府要按照职责分工制定本部门工作方案，做
好沟通协调、服务指导、监督管理等工作，确
保依法、有序、规范管理好宗教场所各项工作。
二是落实联动机制。县民宗局要牵头健全完善
由多部门、镇政府组成的宗教事务管理协作机
制，定期召开研判会，信息互通，针对工作中

出现的新情况、新问题，及时研究部署，提出
有针对性的措施，对问题整改的进度、质量、
效果情况全程跟踪检查，发现问题，及时研究，
确保问题解决到位。三是强化网络管理。加大
县镇村三级网络建设，加强对全县宗教场所规
划、用地、建设、安全、审批等领域的监管，
确保从源头上规范宗教场所的管理。四是强化
考核监督。县政府按照各部门和镇政府责任清
单，定期进行考核督导，对责任不到位，工作
落实不力的，给予通报批评并要求限期整改到
位。

二、强规范，细化内部管理

一是选好人才。民宗局要协助宗教团体物
色人才，把好选人关，积极培养年轻宗教教职
人员，尽量年轻化、知识化、专业化。二是强
化培训。通过省、市佛学院业务学习与民宗局
政治意识形态教育相结合的方式，加强实践，
注重交流引导，提升教职人员政治素养、综合
素质和教学积极性。三是健全制度。按照《宗
教事务条例》相关要求，指导宗教活动场所建

立健全财务、安全、卫生、消防、档案等制度，理顺宗教活动场所的管理、登记、审批程序。制定疫情防控应急预案、森林防灭火预案和群体性聚餐预案，强化应急演练，在高危时期加强巡查，及时整改安全隐患。引导文明敬香行为，禁止烧大香大蜡和纸钱，组织教职人员集中学习，进一步提高教职人员安全防范意识。加强宗教场所规范财务账目的指导，建立账务账目体系，加强日常监督，防止宗教团体腐败行为。四是规范管理。建立固定办公场所，制度上墙，从业人员按要求报备和办证上岗，建立大型活动应急预案，消防、森林防火、建筑安全、食品安全等按上级规定严格执行到位。项目规划、土地取证、建设依法按程序上报相关部门审批和监管，确保宗教场所规范有序运行。

三、强合力，化解遗留问题

一是资金补助。民宗局要针对宗教场所房屋修缮资金缺口向上积极争取补助，确保宗教场建筑安全运行。二是规划到位。县自然资源局要将全县所有宗教场所纳入国土空间规划，并根据实际情况及时进行调整。三是补办土地证件。民宗局、自然资源局和镇政府一道，共同研究，尽力逐步补齐宗教场所用地手续，确保用地规范。四是建筑物安全鉴定。民宗部门、

属地镇会同住建部门协商安排建设工程质量鉴定机构对部分未经验收就使用的场所建筑进行结构安全性鉴定，出具建筑安全鉴定证书，确保宗教场所安全运行。五是妥善处理骨灰盒存放问题。目前我县罗城铁山村 6 组的观音阁和双溪镇小市村 4 组的龙兴寺万佛堂。共有格位 6759 个格位，已售 964 个格。建议由民宗部门牵头，民政部门 and 涉及镇政府全力配合，化解矛盾，风险可控的前提下，妥善处置宗教场所违规开展骨灰安放服务问题。同时积极想办法，确保要件齐全下争取转为公益性骨灰堂。在规范化过程中维持原地封停现状，不再新增存放，由县民政局定期督查，观音阁、万佛堂对已安放的骨灰格位，进行日常维护。

四、强整合，促进资源利用

民宗部门要会同文旅部门、自然资源局和各镇加大宗教文化旅游资源的开发，要深入挖掘本地宗教文化内涵，利用好宗教旅游资源的独特性和广泛的群众性特点，把铁山观音阁、灵官庙融入罗城古镇旅游；把佛灵寺、水月寺纳入岷江文旅规划；尽力恢复真觉寺、南华宫融入清溪古城旅游开发，加快宗教文化和全县旅游业的融合，促进县域经济发展。

以上审议意见，请县人民政府认真研究办理，并将落实情况于 2023 年 10 月底前书面

报送县人大常委会，县人大常委会民宗工委将对落实情况进行跟踪监督。

犍为县人大常委会民族宗教工作委员会 关于县宗教场所规范化管理情况和问题的 调 查 报 告

2023 年 4 月 7 日在犍为县第十八届人大常委会第十二次会议上

县人大常委会委员、民族宗教工作委员会主任 刘基华

主任、各位副主任,各位委员:

按照县人大常委会 2023 年工作安排,县人大常委会组建专题调研组于 2—3 月对全县宗教场所规范化管理情况和问题开展了调查。调查组通过听取汇报、查阅资料、实地察看、座谈交流等多种方式,先后听取了解县公安局、县自然资源局、县住房城乡建设局、县应急管理局、县行政审批局、县民政局、县市场监管局、县消防救援大队、县民族宗教事务局等部门、有关镇对全县宗教场所规范化管理情况和工作问题的报告。调研组认真分析现状、查找问题、研究对策,形成调查报告。现将情况报告如下。

一、基本情况

犍为县是乐山宗教工作重点县,目前有批

准开放的宗教活动场所 12 处。其中汉传佛教 7 处(罗城铁山观音阁、玉津佛灵寺、清溪玉观寺、双溪龙兴寺、九井弘愿寺、清溪水月寺、罗城灵官庙),伊斯兰教 1 处(罗城清真寺),天主教 2 处(玉津若瑟堂、新民玫瑰堂),基督教聚会点 2 处。全县有宗教团体 2 个(天主教爱国会、基督教三自爱国动员委员会),有依法取得教职证书并备案登记教职人员 15 人(佛教 12 人、天主教 2 人、伊斯兰教 1 人),另有 2 人正在备案中(佛教 1 人、天主教 1 人)。经统计,全县有常年参加三次以上宗教活动的信教群众约 11000 人,其中佛教信众约 9760 人,伊斯兰教信众约 180 人,天主教信众约 1000 人,基督教信众约 60 人。

二、主要做法及成效

（一）健全工作机制。印发《犍为县关于建立健全三级宗教工作网络和两级责任制的实施方案》，建立健全县、镇、村（社区）三级宗教工作网络和镇、村（社区）两级责任制，将 451 名干部纳入网络责任体系，对全县 12 处宗教活动场所实行县委统战部（县民宗局）和属地镇、村（社区）干部全覆盖挂联，逐步完善上下联动、相互配合、协调有力的管理网络。

（二）加强规范化建设。一是注重教职人员思想引领。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，着力培养爱党爱国爱教的宗教教职人员，开展党的二十大精神进宗教场所活动，深入开展拥党爱国爱家乡主题教育活动，筑牢共同思想政治基础。二是建立完善宗教人才数据库。将 15 名教职人员信息录入。印发《犍为县宗教活动场所民主管理委员会换届选举办法（试行）》，在教职人员培养上，以“讲政治、有造诣、有道德、起作用”为标准，围绕思想政治素质、宗教学识素养、自我管理能力等方面加强建设。三是强化依法管理。强化《宪法》《民法典》《宗教事务条例》等法律法规专题学习培训，不断提高法治化管理水平。四是持续加强宗教场所制度建设。指导宗教活动场所建立财务管理制度、人事管理制

度、宗教活动管理制度等，通过完善场所制度管理、强化责任意识，以制度管人，提高宗教自我管理能力。在财务管理方面，指导场所设立对公账号，完善收支程序，每季度向县民宗局报送财务报表，让宗教场所账务更加合法化、规范化、透明化。

（三）强化安全管理。一是消防和森林防火工作。全县各宗教场所灭火器保持完好，且工作人员能熟练掌握灭火器的使用方法；大部分场所配电装置由供电所统一安装配电箱，能够确保规范用电；部分场所设置了消火栓、应急照明、疏散指示标志等基础消防设施。严格落实属地管理责任和“党政同责、一岗双责”，指导宗教活动场所制定《治安消防应急预案》12 份，统一为宗教场所制作了包含用火、禁烟、逃生等内容的消防安全指示标识 300 个，购买手摇报警器 11 个，12 个宗教活动场所已成立义务扑火队伍 12 支 60 余人。二是强化食品安全管理。制定了《宗教活动场所食品安全监督管理制度》，将宗教领域食品安全工作纳入各镇和县级有关部门的综合考评。全县 12 个宗教活动场所均落实了食品安全管理主体责任，其中有食堂的 9 个，有《食品经营许可证》或《备案证》的 9 个，食堂从业人员共计 14 人（有健康证的 12 人，2 人无健康证）。9

个宗教活动场所均办理了犍为县食品经营单位信息公示栏（餐饮服务），食品安全制度制定率、上墙率达到 100%。三是定期开展建筑安全检查。县民宗局、属地镇坚持定期开展建筑安全检查，目前全县宗教活动场所暂未发现明显建筑安全隐患。

三、存在的主要问题

（一）部门履职不够到位。一是宗教教职人员报备不及时。调研中发现铁山观音阁、双溪龙兴寺教职人员存在长期不报备，个别达到 3 年之久。二是规划设计空白、国土取证不到位。全县 12 家宗教活动场所占地面积约 120 亩，未纳入国土空间规划范围。占地类型复杂，建设期长且分阶段，全县 12 家宗教场所，有 7 家取得了土地证，5 家未有土地证。三是建筑物未报建和竣工验收。在建工程监管缺位，建筑安全监管不力，导致铁山观音阁建成就成危房，玉观寺主体建筑处于山体滑坡地带，部分正运行的建筑物存在安全隐患。建筑物修建时未向有关部门办理报建报监手续，未经验收就投入使用。四是行政审批局对宗教场所审批业务不熟悉。主要是不了解政策，不熟悉流程，对审批材料把握不准，行政审批局从成立至今。从未受理过登记申请。

（二）规范化管理不够到位。一是教职人

员培训教育不到位，综合素质不高。相关部门对宗教教职人员政治意识、法治意识、宗教政策等培训不到位。大部分文化偏低，年龄偏大，有的管委会人员最大年龄达 80 岁，平均年龄达到 69 岁，精力不足，管理不到位。二是制度建设不完善。有部分宗教场所制度不健全，有的没上墙公示，大部分无办公场所。三是安全管理不规范。部分场所无消防、食品、森林防火安全应急预案，在观音会信众聚集性聚餐无食物留样，没有定期进行安全应急演练。部分宗教场所建筑陈旧，有的存在滑坡现象，有的建设十年以上未启用，存在一定安全隐患。四是财务管理不规范。部分宗教场所有外聘专业会计人员，其他财务人员都是由信众兼任记流水账，账务不清、透明度不高，账目支出不规范。

（三）遗留问题化解难。两所宗教场所存在违规存放骨灰情况，分别是罗城铁山村 6 组的观音阁和双溪镇小市村 4 组的龙兴寺万佛堂。观音阁修建 3409 个格位，已售 535 格。万佛堂修建 3350 个格位，已售 429 个。前期由县民宗局、民政局、相关镇牵头准备要件，拟将宗教场所寄存骨灰的场所依法合规转为农村公益性骨灰堂。但是此项工作存在一定难度，一是审批难。根据《省民政厅省发展改革

委 省国土资源厅省住建厅 省林业厅关于进一步加强公墓规范化管理的通知》（川民发〔2016〕137号）文件精神，农村公益性墓地（骨灰堂）建设应依法办理农用地转用和占用手续。建设农村公益性墓地（骨灰堂），应由村民委员会提出申请，并凭村民代表会议决议、镇人民政府审核意见、土（林）地权属及使用审批意见、公墓建设规划方案、经费筹集方案及其他相关资料向民政局（我县审批机关为行政审批局）申请办理建设审批手续，并将公墓的建设情况及相关资料报市民政局备案。由于观音阁和万佛堂已修建多年，不属于新建设施，按公益性骨灰堂方式报批资料难以补充完善。二是债权债务难厘清。将观音阁和万佛堂转为农村公益骨灰堂需无债权债务问题后，民政部门才能接收进行管理。万佛堂和观音阁在封停前均是由私人经营管理，对于经营者提供资料的完整性、真实性等方面难以考证，具体的债权债务情况清理起来难度大。三是易引发稳定问题。殡葬场所需去宗教化，易引发已安放家属（多为信教群众）的反对，引发矛盾；公益性骨灰堂格位需价格部门进行定价，按照全市相对统一的原则，参照五通桥公益性骨灰堂收费标准，格位费较低（标准为1000元/个），但要收取管理费（标准为80元/年，按规定的

不超过20年一个周期收取，共1600元），重新定价的价格与原格位价格相比，将有较大差异，同时将出现与原不收取管理费承诺之间的冲突，易引发矛盾。

（四）宗教旅游资源挖掘不够。各部门、镇政府未充分挖掘宗教文化旅游资源，社会效益、经济效益开发不足。

四、意见建议

（一）强担当，落实部门责任。一是厘定责任清单。县政府要厘清各部门和镇政府的责任，制定工作清单，各部门和镇政府要按照职责分工制定本部门工作方案，做好沟通协调、服务指导、监督管理等工作，确保依法、有序、规范管理好宗教场所各项工作。二是落实联动机制。县民宗局要牵头健全完善由多部门、镇政府组成的宗教事务管理协作机制，定期召开研判会，信息互通，针对工作中出现的新情况、新问题，及时研究部署，提出有针对性的措施，对问题整改的进度、质量、效果情况全程跟踪检查，发现问题，及时研究，确保问题解决到位。三是强化网络管理。加大县镇村三级网络建设，加强对全县宗教场所规划、用地、建设、安全、审批等领域的监管，确保从源头上规范宗教场所的管理。四是强化考核监督。县政府按照各部门和镇政府责任清单，定期进行考核

督导，对责任不到位，工作落实不力的，给予通报批评并要求限期整改到位。

（二）强规范，细化内部管理。一是选好人才。民宗局要协助宗教团体物色人才，把好选人关，积极培养年轻宗教教职人员，尽量年轻化、知识化、专业化。二是强化培训。通过省、市佛学院业务学习与民宗局政治意识形态教育相结合的方式，加强实践，注重交流引导，提升教职人员政治素养、综合素质和教学积极性。三是健全制度。按照《宗教事务条例》相关要求，指导宗教活动场所建立健全财务、安全、卫生、消防、档案等制度，理顺宗教活动场所的管理、登记、审批程序。制定疫情防控应急预案、森林防灭火预案和群体性聚餐预案，强化应急演练，在高危时期加强巡查，及时整改安全隐患。引导文明敬香行为，禁止烧大香大蜡和纸钱，组织教职人员集中学习，进一步提高教职人员安全防范意识。加强宗教场所规范财务账目的指导，建立账务账目体系，加强日常监督，防止宗教团体腐败行为。四是规范管理。建立固定办公场所，制度上墙，从业人员按要求报备和办证上岗，建立大型活动应急预案，消防、森林防火、建筑安全、食品安全等按上级规定严格执行到位。项目规划、土地取证、建设依法按程序上报相关部门审批

和监管，确保宗教场所规范有序运行。

（三）强合力，化解遗留问题

一是资金补助。民宗局要针对宗教场所房屋修缮资金缺口向上积极争取补助，确保宗教场建筑安全运行。二是规划到位。县自然资源局要将全县所有宗教场所纳入国土空间规划，并根据实际情况及时进行调整。三是补办土地证件。民宗局、自然资源局和镇政府一道，共同研究，尽力逐步补齐宗教场所用地手续，确保用地规范。四是建筑物安全鉴定。民宗部门、属地镇会同住建部门协商安排建设工程质量鉴定机构对部分未经验收就使用的场所建筑进行结构安全性鉴定，出具建筑安全鉴定证书，确保宗教场所安全运行。五是妥善处理骨灰盒存放问题。目前我县罗城铁山村6组的观音阁和双溪镇小市村4组的龙兴寺万佛堂。共有格位6759个格位，已售964个格。建议由民宗部门牵头，民政部门 and 涉及镇政府全力配合，化解矛盾，风险可控的前提下，妥善处置宗教场所违规开展骨灰安放服务问题。同时积极想办法，确保要件齐全下争取转为公益性骨灰堂。在规范化过程中维持原地封停现状，不再新增存放，由县民政局定期督查，观音阁、万佛堂对已安放的骨灰格位，进行日常维护。

（四）强整合，促进资源利用。民宗部门

要会同文旅部门、自然资源局和各镇加大宗教文化旅游资源的开发，要深入挖掘本地宗教文化内涵，利用好宗教旅游资源的独特性和广泛的群众性特点，把铁山观音阁、灵官庙融入罗

城古镇旅游；把佛灵寺、水月寺纳入岷江文旅规划；尽力恢复真觉寺、南华宫融入清溪古城旅游开发，加快宗教文化和全县旅游业的融合，促进县域经济发展。

犍为县人民政府

关于落实《县人大常委会关于听取县人民政府关于做好两项改革“后半篇”文章之基本公共卫生服务情况报告的审议意见》情况的报告

县人大常委会：

按照《犍为县人民代表大会常务委员会关于听取县人民政府关于做好两项改革“后半篇”文章之基本公共卫生服务情况报告的审议意见》（犍人发〔2022〕29号）要求，县政府对《审议意见》进行了认真研究，对《审议意见》指出的问题采取了针对性措施，现将审议意见落实情况报告如下。

一、加力推进改革步伐

（一）理顺管理机制。将新民卫生院并入孝姑镇中心卫生院，统筹发展壮大。印发《关于调整各镇基本公共卫生服务人口的通知》，根据我县乡镇行政区划和村级建制调整情况，

将 164 个村、18 个社区按行政隶属关系归口到建制镇卫生院管理，档案转接工作已全部完成，理顺了公共卫生服务管理机制。并于 2 月 15 日召开全县基本公共卫生工作暨业务培训会，对今年工作进行安排部署，重点对老年人体检、糖尿病和高血压患者的随访管理工作进行培训。

（二）用好行政资源。条块结合，形成齐抓共管格局，明确疾控中心、妇幼保健院、各医院、村卫生室的职能职责，进一步强化县公安、妇联、教育等部门的协调合作，以此提升服务效能。

（三）完善基础设施建设。罗城镇应急后

备医院项目顺利推进，年底前完成主体工程；定文镇中心卫生院 3 月底完成整体搬迁；玉屏镇卫生院、石溪镇中心卫生院、龙孔镇中心卫生院规划新建。提升村卫生室服务能力，今年确定打造 54 个村标准化村卫生室，满足基层群众就医需求。

二、加快补齐人才短板

（一）建立灵活机制。通过定向免费医学培养、公开考核招聘、医疗机构自主招聘等方式引进医疗卫生人才，2022 年招引基层医疗卫生人才 37 人、农村定向医生签约 1 人，招募公共卫生特别服务岗（基层）9 人；组建县域医共体，强化人才对口帮扶，县级优质资源扩容下沉，基层人才培养及临床技术对口帮扶成效显著。已派出帮扶团队 150 余人次，开展基层培训讲座 45 期，教学查房 60 余次，开展中医适宜技术推广 900 人次，获评“嘉州名医（基层）”1 人、“金键名医”3 人、“乐山好医生”1 人、“乐山好护士”1 人，做到基层人才培养与基层医疗卫生人才互促共进；出台更有针对性、灵活性的人才引进使用机制，解决基本公共卫生服务人才“招不进、留不住”问题；适当放宽基层紧缺人才准入条件，解决公开招聘生源不足和招聘难的问题。

（二）优化服务机制。对原 347 个承担基

本公共卫生服务的村卫生室进行摸排，了解服务能力、工作运行情况，逐个制定整合措施，在确保 164 个村“一村一卫”的情况下，优化组合，取长补短，截至目前，村卫生室从 422 个优化为 417 个。

（三）规范培训村医。各镇卫生院通过带教，每月对村医进行轮流培训，确保每年至少全覆盖培训一次，有效提升村医识别、诊治农村常见病的能力。

（四）推进城乡医防融合能力提升。县疾控中心坚持每月督导、培训，提升公卫人员对高血压和 2 型糖尿病医、防、管的能力，各卫生院将公卫知识 APP“云鹊医”的学习作为公卫办人员常态化学习内容。

三、进一步健全工作机制

（一）加大宣传。加大基本公共卫生服务项目宣传力度，通过广播、电视、宣传片以及各种新媒体途径广泛宣传基本公共卫生服务，扩大基本公共卫生服务的影响力，调动群众接受服务的积极性。

（二）加强督导。县卫生健康局、县妇幼保健院、县疾控中心组成联合督导组，每季度开展全覆盖督导，不定期进行通报，督导结果与基公经费分配、评先评优挂钩，倒逼乡村医疗机构脚踏实地干工作。

（三）加强项目绩效管理。各镇卫生院打破过去公卫人员吃大锅饭的绩效分配机制，每月对公卫人员按重点指标完成情况进行考核，考核结果与绩效分配挂钩，形成实干争先、钻研业务的良好态势。

四、加速提升服务水平

（一）强化统筹管理。将艾滋病预防控制、母婴安全、精神卫生工作纳入年终目标考核内容，分值各 2 分；加强对艾滋病人员的筛查和管理，加大对未治患者的追找力度，做到“应治尽治”，不放弃任何一例确诊患者。定期开展育龄妇女孕情监测，做到“关口前移”，对有生育意愿的育龄妇女进行重点管理，提高育龄妇女孕情监测率，切实做好孕产妇健康服务，今年 2 月，孝姑镇中心卫生院工作人员通

过多方工作，成功帮助 1 名高血压高危孕妇通过绿色通道转诊至市人民医院分娩，母婴均安全，鉴于其家庭困难，计划在其出院后用基本公共卫生经费为其解决部分自付医疗费用。

（二）完善保障机制。县财政继续坚持上级投入、县级兜底的经费保障机制，今年预计按 41.7 万人、2926.77 万元进行保障，首批资金 900 万元已划拨至基层医疗机构。

（三）加快信息化建设。社区卫生服务中心等 6 个中心卫生院，分别投入资金 6 万元，将于今年 6 月底前试点开通微信公众号，开展基本公共卫生、传染病等宣传，提供公民健康档案开放服务，形成服务提供方与接受方互动的良好环境，一并建设生化检验系统，变群众跑路为信息跑路，提升就医获得感。

党的二十届二中全会精神

中国共产党第二十届中央委员会第二次全体会议，于 2023 年 2 月 26 日至 28 日在北京举行。

出席这次全会的有中央委员 203 人，候补中央委员 170 人。中央纪律检查委员会副书记

和有关部门负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了中央政治局在

广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十四届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十四届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，决定将这两个建议名单分别向十四届全国人大一次会议主席团和全国政协十四届一次会议主席团推荐。审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平就《党和国家机构改革方案（草案）》向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。

全会充分肯定党的二十届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的二十届一中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，兴起学习宣传贯彻党的二十届一中全会精神热潮，隆重悼念江泽民同志，做好全国人大、全国政协换届准备工作，动态优化调整新冠疫情防控措施，着力推动经济稳步回升、促进高质量发展，扎实推进社会

主义民主法治建设和宣传思想文化工作，切实保障和改善民生，坚决维护国家安全和社会稳定，开启中国特色大国外交新征程，进一步深化全面从严治党，各项工作迈出新的步伐。

全会强调，开好十四届全国人大一次会议和全国政协十四届一次会议，对进一步动员全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗，具有重大意义。

全会认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

全会指出，党的二十届一中全会对深化机构改革作出重要部署，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为

导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

全会强调，各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度，充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，坚定改革信心和决心，加强组织领导，不折不扣把机构改革任务落到实处。

全会认为，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期全党的首要政治任务，要推动学习宣传贯彻往深里走、往实里走。要丰富载体、创新手段，以人民群众喜闻乐见的形式推动党的二十大精神进机关、进企事业单位、进城乡社区、进校园、进军营、进

各类新经济组织和新社会组织、进网站，使党的二十大精神真正深入人心。领导干部要继续在全面学习、全面把握、全面落实上作表率，深刻认识新时代十年伟大变革的重大意义，熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，整体把握新时代新征程党和国家事业发展的目标任务、战略部署、重大举措，紧密结合本地区本部门具体实际制定好、实施好贯彻落实的具体方案、具体举措，切实把党的二十大精神落实到位。

全会强调，当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。我国改革发展稳定依然面临不少深层次矛盾，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济恢复的基础尚不牢固，各种超预期因素随时可能发生。全党同志必须坚定信心，保持战略清醒，发扬斗争精神，做到“三个更好统筹”，努力实现今年各项目标任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。要认真贯彻执行党中央关于新阶段疫情防控的决策部署，落实好“乙类乙管”各

项措施。要努力扩大内需，切实提升产业链供应链韧性和安全水平，进一步优化市场化法治化国际化营商环境，有效防范化解重大经济金融风险，守住不发生系统性风险的底线。要着力加强保障和改善民生各项工作，落实落细就业优先政策，保障好困难群众的基本生活，筑牢社会保障网，补齐医疗卫生特别是城乡基层医疗卫生公共服务的短板，完善生育支持政策体系。全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，防止发生规模性返贫。

全会指出，要坚定不移深化改革开放，紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标，推出一批战略性、创造性、引领性改革举措，加强改革系统集成、协同高效，在重要领域和关键环节取得新突破。要坚持和完善社会主义基本经济制度，完善中国特色现代企业制度，加强和完善现代金融监管，推动高水平对外开放，统筹谋划好各领域的改革。注重完善改革落实机制，推动改革举措落地见效，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

全会强调，要深入贯彻落实党的二十大对党的建设作出的战略部署，时刻保持解决大党

独有难题的清醒和坚定，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，扎实推进党的各方面建设，推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展。在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，要科学谋划、精心组织，强化理论学习和运用，取得实实在在的成效。要抓好换届后的领导班子思想政治建设，严格执行民主集中制，营造风清气正的政治生态，形成团结协作、敢于担当、善作善成的生动局面。要坚持以严的基调强化正风肃纪，持续深化纠治“四风”，大兴调查研究之风，大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，真正做出经得起历史和人民检验的实绩。要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

全会号召，全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，自信自强、守正创新，锐意进取、顽强拼搏，扎实推进中国式现代化建设，为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗。

十四届全国人大一次会议精神

一、会议基本情况

十四届全国人大一次会议于3月5日至3月13日在北京举行，会议共举行六次全体会议、七次主席团常务主席会议、九次主席团会议。

大会选举产生新一届国家领导人，习近平全票当选国家主席、中央军委主席。根据国家主席习近平的提名，经投票表决，决定李强为国务院总理。赵乐际当选全国人大常委会委员长，韩正当选国家副主席，李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔当选第十四届全国人大常委会副委员长，刘奇当选第十四届全国人大常委会秘书长，159位候选人当选第十四届全国人大常委会委员。根据国务院总理李强的提名，经投票表决，决定丁薛祥、何立峰、张国清、刘国中为国务院副总理，李尚福、王小洪、吴政隆、谌贻琴、秦刚为国务委员。刘金国当选国家监察委员会主任，张军当选最高人民法院院长，应勇当选最高人民检察院检察长。根据中央军委主席习近平的提名，经投票表决，

决定张又侠、何卫东为中央军委副主席，李尚福、刘振立、苗华、张升民为中央军委委员。

会议通过了第十四届全国人大10个专门委员会组成人员名单，批准了国务院机构改革方案，决定了国务院其他组成人员名单，审议通过了全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国立法法》的决定，审议批准了政府工作报告和其他报告。

四川代表团代表共向大会提交13件议案、474件建议，涉及科技创新、乡村振兴、民生改善等多个领域。

二、会议主要精神

（一）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平重要讲话精神

1.在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月5日下午在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发

展；必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求；必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制；必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2.出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月8日下午在出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。贯彻落实好这一部署，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，对实现建军一百年奋斗目标、加快把我军建成世界一流军队，都具有十分重要的意义。要统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

3.在十四届全国人大一次会议上的重要

讲话精神。3月13日上午，十四届全国人大一次会议举行闭幕会。国家主席习近平发表重要讲话。习近平在十四届全国人大一次会议上的讲话中说，这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民的信任，表示衷心感谢！

习近平说，这是我第三次担任国家主席这一崇高职务。人民的信任，是我前进的最大动力，也是我肩上沉甸甸的责任。我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托！

习近平说，具有五千多年文明史的中华民族，在历史上创造了无数辉煌，也经历过许多磨难。近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频繁、生灵涂炭之苦。中国共产党成立以后，紧紧团结带领全国各族人民，经过百年奋斗，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

习近平说，从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国

建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！

习近平说，在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，推动产业转型升级，推动城乡区域协调发展，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

习近平说，我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，体现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公

共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

习近平说，我们要更好统筹发展和安全。安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。

习近平说，我们要扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业。推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，积极促

进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程。

习近平说，我们要努力推动构建人类命运共同体。中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

习近平说，治国必先治党，党兴才能国强。推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

习近平说，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，

保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

（二）全国人大常委会委员长赵乐际重要讲话精神

1.在参加四川代表团审议时的重要讲话精神。3月5日下午，出席十四届全国人大一次会议的四川代表团在人民大会堂西大厅举行全体会议，集中审议李克强总理所作的政府工作报告。作为四川选出的全国人大代表，中共中央政治局常委赵乐际与四川代表团全体代表一同审议政府工作报告并发言。

赵乐际说，李克强总理所作的政府工作报告，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，总结成绩实事求是，确定目标科学合理，提出举措切实可行，是一个求真务实、开拓进取、团结鼓劲的好报告。

赵乐际指出，党的十九大以来的五年极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民开拓奋进、攻坚克难，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，推动我国转向高质量发展阶段，成功推进和拓展中国式现代化，扎实推进共同富裕，不断把人民对美好生活的向往变为现实。新时代十年党和国家事业取得历史性成就、发

生历史性变革，根本在于党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，扎实推进中国式现代化建设，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献力量。

赵乐际充分肯定四川经济社会发展取得的成绩，强调未来五年是以中国式现代化引领四川经济社会发展的关键时期。希望四川按照党的二十大擘画的宏伟蓝图接续奋斗、奋勇向前，把习近平总书记对四川工作重要指示精神和党中央决策部署落到实处，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章。

赵乐际指出，人大代表是国家权力机关组成人员，当代表是严肃的政治责任。要自觉坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，忠实代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力。要把人民放在心中最高位置，充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，倾听群众呼声，反映群众愿望，当好党和国家

联系人民群众的桥梁。要认真执行代表职务，不断提升履职能力，充分发挥代表的作用，切实履行好人大代表的光荣使命。要以更高标准严格要求自己，自觉加强思想作风建设，言行举止都要符合人大代表身份，展现新时代人大代表的风采。

2.在十四届全国人大一次会议上的重要讲话精神。3月13日上午，十四届全国人大一次会议举行闭幕会。全国人大常委会委员长赵乐际发表重要讲话。赵乐际说，我完全赞成和拥护习近平主席的重要讲话。讲话坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴新征程踔厉奋发、勇毅前行。我们要认真学习领会、全面贯彻落实。

赵乐际说，在这次大会上，习近平同志再次全票当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，反映了全体全国人大代表的共同意志和全国各族人民的共同心愿。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。我们要坚决拥护“两个确立”，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

到“两个维护”。

赵乐际说，大会全面贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，审议通过了各项报告和议案，依法选举和决定任命了新一届国家机构组成人员，圆满完成了各项议程，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。会议期间，全体代表忠实代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力，反映民意、共商国是，充分体现了我国全过程人民民主的优势，充分体现了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。

赵乐际说，过去五年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在栗战书同志主持下，十三届全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央人大工作会议精神，围绕党和国家工作大局履职尽责、担当作为，各方面工作都取得新的重大进展，为党和国家事业发展作出了重要贡献。在这里，我谨代表十四届全国人大及其常委会，向十三届全国人大代表，向十三届全国人大常委会组成人员，向栗战书同志，致以崇高的敬意！

赵乐际说，大会选举产生了十四届全国人大常委会，并选举我担任委员长。我们衷心感谢各位代表的信任，深感使命崇高、责任重大。

我们将始终坚持党的全面领导，紧紧依靠人大代表和人民群众，尊崇宪法，恪尽职守，廉洁奉公，接受人民监督，为党和国家事业竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托。

赵乐际说，党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。十四届全国人大及其常委会要全面贯彻党的二十大精神，认真履行宪法法律赋予的职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，推动党的二十大确定的目标任务落实见效，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

赵乐际说，我们要发展全过程人民民主，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。要健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平，谱写新时代中国宪法实践新篇章。要深入推进科学立法、民主立法、依法立法，使中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威，以良法促进发展、保障善治。要实行正确监督、有效监督、依法监督，保证宪法法律全面有效实施，保证国家机关及其工作人员的

权力受到监督和制约。要支持和保障代表依法履职，充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势，当好党和国家联系人民群众的桥梁。要全面加强人大及其常委会自身建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，切实担当起新时代新征程赋予的使命责任。

赵乐际说，团结就是力量，奋斗创造伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，自信自强、守正创新，凝心聚力、埋头苦干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（三）政府工作报告主要精神

国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分2个部分：一、过去一年和五年工作回顾；二、对今年政府工作的建议。

报告指出，2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央

团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之极为不易的新成就。

报告指出，过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。五年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，创新宏观调控，保持经济运行在合理区间；如期打赢脱贫攻坚战，巩固拓展脱贫攻坚成果；聚焦重点领域和关键环节深化改革，更大激发市场活力和社会创造力；深入实施创新驱动发展战略，推动产业结构优化升级；扩大国内有效需求，推进区域协调发展和新型城镇化；保障国家粮食安全，大力实施乡村振兴战略；坚定扩大对外开放，深化互利共赢的国际经贸合作；加强生态环境保护，促进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加快社会事业发展；推进政府依法履职和治理创新，保持社会大局稳定。

报告指出，今年是全面贯彻党的二十大精神

神的开局之年。发展主要预期目标是：国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。对今年政府工作的建议：一是着力扩大国内需求；二是加快建设现代化产业体系；三是切实落实“两个毫不动摇”；四是更大力度吸引和利用外资；五是有效防范化解重大经济金融风险；六是稳定粮食生产和推进乡村振兴；七是推动发展方式绿色转型；八是保障基本民生和发展社会事业。

（四）全国人大常委会工作报告主要精神

受十三届全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。报告中指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真贯彻党的十九大、二十大精神，坚持高质量做好立法工作，制定法律 5 件，修改法律 9 件，通过有关法律问题和重大问题的决定 4 件，作出法律解释 1 件；坚持高质量做好监督工作，检查 5 件法律的实施情况，听取审议 23 个监督工作

报告，开展专题询问，进行 8 项专题调研；坚持高质量做好代表工作，办理代表议案 487 件、建议 9349 件，共有 100 多人次代表参与常委会、专门委员会、工作委员会的工作；坚持高质量做好外事工作；依法任免国家机关工作人员 393 人次，圆满完成十三届全国人大五次会议确定的任务。

报告指出，十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，牢牢把握人大工作正确方向，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，贯彻全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，努力做到不负党中央重托、不负人民期望的庄严承诺。

报告指出，五年来，通过宪法修正案，制定法律 47 件，修改法律 111 件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议 53 件，已经审议尚未通过的法律案、决定案

19 件；听取审议 182 个监督工作报告和其他报告，检查 30 件法律和决定实施情况，开展 11 次专题询问、33 项专题调研；2282 件代表议案、43750 件代表建议已全部办理完毕，代表对议案建议办理工作满意度达到 98%；决定批准或者加入条约和重要协定 36 项；依法任免国家机关工作人员 1515 人次。主要开展了以下工作：一是全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；二是完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；三是用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；四是发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；五是发挥人大对外交往优势，服务党和国家外交大局；六是以政治建设为统领，切实加强常委会自身建设。

报告指出，五年的实践，进一步深化了我们对人民代表大会制度科学内涵、基本特征和本质要求的认识，这就是：必须坚持中国共产党的领导，必须坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持全过程人民民主重大理念，必须坚持人民代表大会制度，必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

在对今后一年工作的建议中，报告指出，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，常委会工作一是做好宪法实施和立法工作；二是增强人大监督实效；三是提升代表工作水平；四是做好人大对外交往；五是加强常委会自身建设。

市八届人大四次会议精神

2 月 22 日—2 月 23 日，市八届人大四次会议在乐山中心城区举行。

一、会议基本情况

会议听取和审议了市人民政府、市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报

告，书面审查了计划报告、预算报告，审议了市人大常委会关于提请审议《乐山市人民代表大会会议事规则（修正草案）》的议案。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议、关于乐山市 2022 年国民经济和社会发展

计划执行情况及 2023 年计划的决议、关于乐山市 2022 年预算执行情况及 2023 年预算的决议、关于乐山市人大常委会工作报告的决议、关于乐山市中级人民法院工作报告的决议、关于乐山市人民检察院工作报告的决议、《乐山市人民代表大会关于修改〈乐山市人民代表大会会议事规则〉的决定》。

二、会议主要精神

会议精神主要体现在市委书记马波的重要讲话和大会通过的六个工作报告中。

（一）市委书记马波讲话主要精神。市委书记马波在闭幕会上讲话，他代表市委向大会的胜利召开表示祝贺，向付出辛勤劳动的各位代表表示诚挚感谢。马波指出，会议期间，各位代表以饱满的政治热情和强烈的使命担当，议全局之事、谋发展之计，体现了胸怀大局、一心为民的真挚情怀，展现了昂扬向上、奋发有为的精神风貌。这次大会必将进一步激励和动员全市各族人民为全面建设社会主义现代化乐山而团结奋斗。

马波指出，过去的 2022 年，乐山走过的路极不寻常，干成的事很不容易，交出的答卷很简单。我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，全面贯彻落实党中央

大政方针和省委决策部署，团结带领全市各族人民，埋头苦干、拼搏实干，经济建设取得“13 个突破性进展”，社会稳定大局实现“八个未发生”，在比较艰难的情形下赢得了较好的发展局势。一年来，市人大及其常委会、全体人大代表始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，守正创新、高标奋进，围绕中心大局，依法履行职权，以实际行动彰显了人大担当、诠释了人大使命、展现了人大作为，为推动全市经济社会发展作出了重要贡献。

马波指出，做好今年工作意义重大、责任重大，要奋发有为抓好“十件大事”。加快建设中国绿色硅谷，坚定实施晶硅光伏产业“头号工程”。加快建设世界重要旅游目的地，坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合。加快构建现代化产业体系，推动“四化同步”发展。深入实施创新驱动发展战略，争创省级创新型城市。着力打造改革开放新高地，全面融入成渝地区双城经济圈建设。统筹推进城乡融合发展，深入推进以人为核心的新型城镇化建设，全面推进乡村振兴。协同推进降碳减污扩绿增长，厚植乐山生态本底。用心用力稳就业惠民生，深化党建引领“我为群众办实事”专项行动。筑牢防风险保平安护稳定的铜墙铁壁，建设更高水平的平安乐山。

推进新时代党的建设新的伟大工程，巩固发展风清气正的良好政治生态。

马波指出，各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，大力发展和践行全过程人民民主，持续提高乐山人大工作水平。各级人大代表要模范遵守宪法法律，认真履职尽责。各级党委要加强对人大工作的全面领导，支持和保障人大及其常委会依法行使职权、有效发挥作用。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。

马波强调，全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，保持愿拼敢拼能拼会拼的精气神，同心同向、同心同行，坚定信心、埋头苦干，为推动新时代新征程乐山现代化建设开好局起好步而团结奋斗。

（二）政府工作报告主要精神。报告分两个部分：2022年工作回顾，2023年工作安排。

报告指出，过去一年，市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，深入学习贯彻党的二十大和省第十二次党代会、

省委十二届二次全会以及市委八届五次、六次全会精神，全面落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求和省委“总牵引、总抓手、总思路”战略部署，围绕市委“345”工作思路和“重大产业项目攻坚年”经济工作主题，全力以赴拼经济搞建设，超常举措保运行稳大盘，全市经济运行走出了一条从震荡下行到企稳回升的坚强曲线。全市地区生产总值增长 3.8%，规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长 10.1%、11%、1.5%，地方一般公共预算收入完成 147.98 亿元，城乡居民人均可支配收入分别增长 4.8%和 6.5%。

报告回顾和总结了一年来的工作：顶住压力、负重前行，经济大盘更加稳健；统筹聚力、守正创新，发展动能更加强劲；持续用力、协调推进，城乡面貌更加靓丽；不遗余力、回应关切，民生保障更加暖心；精准发力、除险保安，防御堤坝更加坚固；保持定力、干事创业，自身建设更加过硬。回顾过去一年的政府工作，成绩殊为不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强有力领导的结果，是全市人大代表、政协委员和社会各界监督支持的结果，是全市广大党员干部群众共同奋斗的结果。

报告指出，2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好今年工作意义重大。政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，深入贯彻落实党的二十大和省委十二届二次全会、市委八届六次全会精神，以中国式现代化引领乐山现代化建设，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以全面融入成渝地区双城经济圈建设为总牵引，牢牢把握和贯彻落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”总抓手和“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路，深入实施“产业强市、旅游兴市”发展战略，围绕市委“345”工作思路，突出“重大产业项目提升年”经济工作主基点，大力实施“11456”经济工作方案，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动全市经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保新时代新征程乐山现代化建设开好局起好步。

报告提出了今年全市经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 6.5%左右，全

社会固定资产投资增长 9%以上，规模以上工业增加值增长 9.5%以上，社会消费品零售总额增长 9%以上，城镇居民人均可支配收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 7.5%，地方一般公共预算收入与经济增长基本同步。

报告提出了今年要重点抓好九个方面的工作：一是综合施策扩内需，千方百计稳增长。二是坚定不移强实体，全力以赴抓产业。三是固本强基兴科教，不拘一格聚人才。四是统筹城乡促融合，内外兼修提势能。五是蹄疾步稳推改革，深化合作促开放。六是构筑生态大屏障，久久为功优环境。七是用心用情办实事，倾情倾力惠民生。八是未雨绸缪防风险，坚守底线保安全。九是坚守初心担使命，踔厉奋发开新局。

（三）市人大常委会工作报告主要精神。2022 年，市人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使宪法和法律赋予的各项职责，踔厉奋发、勇毅前行，为全市经济社会发展作出了人大贡献。2023 年，市人大常委会将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，

深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实省委十二届二次全会、省十四届人大一次会议和市委八届六次全会各项决策部署，坚持党的全面领导，紧扣中心依法履职，发展全过程人

民民主，抓好人大自身建设，守正创新、团结奋斗，勠力同心、笃行不怠，为奋力写好中国式现代化的乐山篇章贡献人大智慧、展现人大担当、彰显人大风采。）

关于乐山市第八届人大常委会第十次会议情况的报告（书面）

2023 年 4 月 7 日在犍为县第十八届人大常委会第十二次会议上

市人大常委会委员、市人大常委会主任 缪 骏

县人大常委会：

现将乐山市第八届人大常委会第十次会议情况通报如下：

2 月 13 日，市八届人大常委会举行第十次会议。市人大常委会主任赖淑芳主持会议，副主任阿刘时布、贾志华、周伦斌、罗新礼、廖策军、周华荣，秘书长杨登廷及委员共 46 人出席会议。

副市长赵迎春、雷建新，市政协副主席张旭东，市监委、市法院、市检察院相关负责人，市人大常委会副秘书长，市人大法制委、社会委成员、常委会有关办事工作机构负责人，市

级有关部门负责人列席会议。

会议分组审议了《乐山市文明行为促进条例(草案)》。

会议表决通过了《乐山市人民代表大会常务委员会关于召开乐山市第八届人民代表大会第四次会议的决定》，审议了市八届人大四次会议筹备工作情况的报告（书面）和主任会议关于提请审议市八届人大四次会议有关事项的议案。

会议审议了市人大常委会工作报告(草案)，决定将市人大常委会工作报告提请市八届人大四次会议审议；审议了主任会议关于提

请审议《乐山市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法（修正草案）》的议案，表决通过了乐山市人民代表大会常务委员会关于修改《乐山市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的决定；审议了主任会议关于提请审议《乐山市人民代表大会会议事规则(修正草案)》的议案，表决通过了乐山市人民代表大会常务委员会关于提请乐山市人民代表大会审议《乐山市人民代表大会会议事规则（修正草案）》的议案，同意将该修正草案提请市人民代表大会审议。

会议审议并表决通过了市八届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议表决通过了有关人事任免案，决定任命毛剑为乐山市人民政府副市长。会议还举行了颁发任命书和宪法宣誓仪式。

会议要求，要乘势而上，高质量推进立法工作。认真落实“市委有部署、人大有行动”要求，不折不扣、保质保量完成好《乐山市文明行为促进条例》立法任务。要奋发有为，全面提升履职质效。增强责任意识，提升依法履职能力，勤勉高效履职，密切同人民群众的联系，不断丰富乐山人大工作实践。要科学统筹，有力推动常委会工作。深入学习贯彻党的二十大精神，扎实做好市八届人大四次会议各项筹备工作，全力以赴推进年度重点工作。

市纪委八届三次全会精神

中国共产党乐山市第八届纪律检查委员会第三次全体会议，于 2023 年 1 月 31 日在乐山举行。出席全会的有市纪委委员 34 人，列席 218 人。

市委书记马波出席会议并讲话。赖淑芳、黄平林等市委、市人大常委会、市政府、市政协领导，市法院院长出席会议。

全会由市纪律检查委员会常务委员会主持。全会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，认真学习领会、坚决贯彻落实二十届中央纪委二次全会精神 and 省纪委十二届二次全会精神，按照市委部署要求，总结市纪委八届二次全会以来纪检监察工作，安排 2023 年任务，审议通过了

市委常委、市纪委书记、市监委主任陈强代表市纪委会所作的《时刻牢记“两个永远在路上”，以正风肃纪反腐新成效开启新征程，为全面建设社会主义现代化乐山保驾护航》工作报告。

全会一致认为，马波同志的讲话，全面贯彻二十届中央纪委二次全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，认真贯彻省纪委十二届二次全会精神特别是省委书记王晓晖讲话精神，系统总结乐山全面从严治党成效经验，深入研判党风廉政建设和反腐败工作形势任务，科学部署今年重点工作任务，充分体现了市委坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治忠诚，充分彰显了市委坚定扛起管党治党政治责任的高度自觉，为贯彻落实党中央和省委、市委全面从严治党各项决策部署厘清了思路、指明了路径、明确了目标。全市各级党组织和纪检监察系统要深入学习领会、精准把握内涵、坚决贯彻落实，切实把思想和行动统一到党中央决策部署及省委、市委工作要求上来，在新时代新征程上一刻不停推进全面从严治党，把党的伟大自我革命进行到底。

全会指出，市纪委八届二次全会以来，在省纪委监委和市委坚强领导下，全市纪检监察系统以迎接党的二十大胜利召开和学习宣传

贯彻党的二十大精神、省第十二次党代会精神、市第八次党代会精神为主线，深入贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针，以“案件质量提升年”为主题，以“148”工作思路为引领，以“三个专班”工作为抓手，持续用力正风肃纪反腐，有力保障了全市“重大产业项目攻坚年”各项工作落实见效。旗帜鲜明讲政治，坚决捍卫“两个确立”、践行“两个维护”。一体推进“三不腐”，巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利。持续用力纠“四风”，推动党风政风社风向上向好。大抓基层夯基础，以更大力度整治群众身边腐败和不正之风。做细做实政治体检，实现新一届市委巡察良好开局。坚持打铁必须自身硬，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍。在全面推进各项工作的同时，一些重点领域工作取得新进展、实现新突破，高效完成上级指定管辖案件任务，查处本地案件力度加大并全面提速，“把牢案件质量生命线”意识深入人心，专项整治“自选小切口”更加聚焦，队伍“一池活水”局面加速形成。在看到成绩的同时，全会深入分析全市政治生态和纪检监察工作高质量发展存在的主要问题，要求以更大力度加以解决。

全会指出，全市纪检监察系统要把守正创新作为重要认识论和方法论，树牢“把讲政治

摆在首位”的理念，始终站在维护党长期执政地位的角度开展工作，把忠诚拥护“两个确立”、坚定践行“两个维护”体现到时时事事处处；树牢“永远在路上”的理念，一步一步往前走、一届一届接着干，一刻不停推进全面从严治党，把党的伟大自我革命进行到底；树牢“围绕中心服务大局”的理念，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，以监督执纪执法的高质量保障经济社会发展的高质量；树牢“以办案引领开道”的理念，坚持以查办案件贯穿联通“三不腐”一体推进，精准研判、精准打击、精准处置，稳高压态势、稳惩治力度、稳干部群众对持续反腐惩恶的预期；树牢“紧盯群众急难愁盼”的理念，对触及群众痛点、伤害群众感情、损害群众利益的人和事，高度重视、及时回应，对背后的作风和腐败问题严加惩处，让群众有更多更实在的获得感、幸福感、安全感。

全会提出，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、省委十二届二次全会和市委八届六次全会决策部署开局之年，也是推动新时代新征程乐山现代化建设开局起步重要之年，做好纪检监察工作意义重大。总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习、全面贯彻党的二十大精神和习

近平总书记对四川工作系列重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、中央纪委国家监委、省委、省纪委监委和市委决策部署，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚决贯彻坚定不移全面从严治党战略部署，认真落实健全全面从严治党体系任务要求，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，确保全市“重大产业项目提升年”各项任务落地落实，为在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写乐山发展新篇章提供坚强保障。具体思路是：围绕“158”思路统筹推进全市纪检监察工作。“1”是明确“一个工作主题”：在全系统开展“案件质效提升年”活动。“5”是聚焦“五大主攻方向”：聚焦大事要事强化政治监督，聚焦重点领域重点人员查办大案要案，聚焦群众急难愁盼深化专项整治，聚焦力量统筹实现攥指成拳，聚焦敢于善于斗争当好忠诚卫士。“8”是落实“八项重点任务”：

第一，推进政治监督具体化、精准化、常态化。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为新时代纪检监察工作的根本遵循，切实把对“两个确立”的坚定拥护转化为“两个

维护”的自觉行动。聚焦保障落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央部署，紧扣全面融入成渝地区双城经济圈建设等重大部署，围绕加快提升乐山区域中心城市发展能级、建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地的重大使命，以有力监督推动有效落实。紧盯营商环境强化监督，持续营造良好发展环境。严明政治纪律，高度警惕、坚决防止“七个有之”问题。

第二，推动完善监督体系提升监督效能。持续深化政治生态“两个体系”建设，压紧压实全面从严治党责任。实事求是、精准规范用好问责利器。坚持党统一领导、全面覆盖、权威高效，促进纪检监察专责监督体系不断完善。健全与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约、衔接顺畅的体制机制，加强与审计机关协调配合，促进各类监督有机贯通、形成合力。深入推进纪检监察体制改革，落实双重领导和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主要求，深化市、县纪委监委和市属国有企事业单位派驻机构改革，提高派驻监督质效。

第三，充分发挥政治巡察利剑作用。坚守政治巡察定位，组织开展八届市委第三、四轮常规巡察，围绕中心工作适时开展专项巡察、

提级巡察，深化对村（社区）党组织巡察。健全巡察机构与纪委监委监督检查室、派驻（出）机构协调协作制度机制，加强与组织、宣传、政法、机关工委以及财政、审计、统计、信访等其他监督协调联动。强化巡视巡察整改和成果运用，对纸面整改、虚假整改问题严肃问责，推进整改问题销号。

第四，坚持以严的基调强化正风肃纪。锲而不舍落实中央八项规定精神，对顶风违纪行为从严查处，坚决防反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。严肃整治享乐主义、奢靡之风，“小切口”整治乱发钱物、违规吃喝和快递送礼、收送电子红包等问题。重点纠治形式主义、官僚主义，动真碰硬整治只表态不落实，简单化、“一刀切”，不作为、乱作为，以及搞“形象工程”、数据造假、违反财经纪律、加重基层负担行为。紧盯“四风”新动向，精准发现、严肃查处改头换面、隐蔽隐性问题。抓住普遍发生、反复出现问题开展专项整治，重点纠治“门好进、脸好看、事难办”，“管卡要”变“推拖绕”等问题。开展时代新风宣传教育，推动党员干部牢记“三个务必”、践行“三严三实”。

第五，全面加强党的纪律建设。坚持以党章为总章程、总源头，强化经常性普纪教育，用好身边人身边事示警释纪，加强对年轻干部

纪律宣传教育，全面落实市委“五个约束”要求。严格执行党的各项纪律，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起。突出预防在先，深化党风廉洁风险迹象精细化记分管理。精准运用“四种形态”，认真落实“三个区分开来”，统筹做好查处诬告陷害和澄清正名工作，扎实开展受处理处分干部回访教育。

第六，坚定不移打好反腐败斗争攻坚战持久战。强化办案引领，严查重点问题，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败。突出重点领域，深化整治金融、国企、政法、粮食购销、医药等领域腐败。紧盯重点对象，把党的十八大以来不收敛不收手、胆大妄为者作为重中之重，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题。坚决查处新型腐败和隐性腐败。聚焦案件查办，常态落实“纪委书记听案件”制度，深化拓展案件质量“双评查”体系，筑牢案件质量共同体，全面提升办案质效。坚持关口前移，聚焦发现和掌握“十一个方面”重要问题，紧盯“一把手”和领导班子等“关键少数”，完善防治腐败滋生蔓延的体制机制。坚持受贿行贿一起查，重点查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人。加强新时代廉洁文化建设，形成连点成线、串线成

面、系统集成的“乐山廉洁地图”。

第七，持续用力大抓基层夯实基础。深化“四强行动”，常态保持“两专三兼”专职专干、动态稳定，优化“协作区”“室组地”“乡案县审”运行机制，促进乡镇一级办案能力持续增强、案件结构更加优化，推动县级纪委监委加大对同级党委管理干部违纪违法问题的查处力度。把推动解决群众急难愁盼问题作为基层党风廉政建设主攻方向，深挖严查群众不安逸、最恼火问题背后的风腐问题。开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，深入推进村（社区）集体“三资”提级监督，深化运用农村集体“三资”监管平台，优化“一卡通”监管平台，开展享受财政资金支持农民专业合作社、特困人员救助供养问题专项整治，推动主责部门开展农村集体经济组织廉政风险专项治理。深化村（社区）纪检组织派单制管理，发挥村（社区）党风政风监督员作用。

第八，锻造政治强、业务精、作风硬的纪检监察铁军。加强政治建设，坚持从市纪委会做起、从领导干部抓起，在提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力上走在前、作表率。加强队伍建设，突出政治标准选人用人，将忠诚、干净、担当作为首要标准。加强能力建设，以“正确的纪检监察工作观念、理念和

具体操作能力统筹提升”为中心，紧扣主责主业强化实践锻炼、专业训练。在全系统大兴调查研究之风，集中评选一批优秀调研成果。加强作风建设，把一体推进“三不腐”理念贯穿自身建设，完善自身权力运行和管理监督机制，对执纪违纪、执法违法现象零容忍，对不适合在纪检监察系统工作的坚决调换、调整。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平

同志为核心的党中央周围，在省纪委监委和市委坚强领导下，旗帜鲜明支持奋斗者、激励创新者、保护担当者、宣扬奉献者，旗帜鲜明惩处腐败者、追查诬告者、鞭笞推责者、教育懒政者，推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断开创新局面、取得新成效，为在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写乐山发展新篇章而团结奋斗！

县纪委十五届三次全会精神

2月10日，中国共产党犍为县第十五届纪律检查委员会第三次全体会议在县委会议室召开，县委书记谭春秋出席会议并讲话。他强调，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届中央纪委二次全会、省纪委十二届二次全会精神 and 市纪委八届三次全会精神，始终保持将伟大自我革命进行到底的清醒和坚定，准确把握新时代全面从严治党的新形势新任务新要求，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，坚定不移推进从严治党，深入推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化犍为开好局起好步提供坚强保障。

县委副书记、县长孙廷鹏，人大常委会党组书记、主任缪骏，县政协党组书记、主席冯柏清，县委副书记郑建英出席会议。

谭春秋指出，2022年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是推进“十四五”规划的承上启下之年。全县纪检监察组织认真贯彻落实县委全面从严治党各项决策部署，监督执纪再出新成效，护航民生再显新作为，创新探索再获新突破，持之以恒正风肃纪，驰而不息反腐肃贪，深化干部作风建设，为全县经济社会高质量发展提供了坚强的纪律作风保障。

谭春秋指出，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、也是实施“十四五”

规划至关重要的一年，营造风清气正的政治生态非常重要。

会上，县委常委、县纪委书记、县监委主任夏拥召传达了二十届中央纪委二次全会、省纪委十二届二次全会、市纪委八届三次全会精神，观看警示教育片《深渊的凝视》并代表县纪委会作工作报告。与会同志进行了分组讨论。）

出席、缺席本次会议人员名单

出席：

- 主任： 缪 骏
- 副主任： 李学全 张 敏 周华胜 张 林
- 委员： 谢道春 方明刚 肖 毅 郭盛洪 朱兴利 张 多
- 朱培秋 杨冬梅 杨兴洪 刘基华 李恩健 程 刚
- 余美强 沈贤龙 张建桥 陈晓利 范惠萍 李世琼
- 黄 兵 颜 飞

缺席：

- 委员： 王永超 朱长风 朱晓丹 余 石 余琼容 罗梨丹
- 黄成田 梁学海